

**О ЗАЩИТЕ ПРАВ
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ
И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
И МУНИЦИПАЛЬНОГО
КОНТРОЛЯ**

Порядок организации и проведения
проверок

Полномочия контролирующих органов

Права и обязанности юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей

Принципы и меры защиты

КОММЕНТАРИЙ

**КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ
ОТ 26 ДЕКАБРЯ 2008 ГОДА N 294-ФЗ
"О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ"**

(Постатейный)

О.В. ПЛЕШАКОВА, А.Н. КОРОЛЕВ

Плешакова Ольга Витальевна, консультант Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, автор многочисленных публикаций по вопросам административного, предпринимательского права.

Королев Андрей Николаевич, кандидат юридических наук, специалист по корпоративному праву и работе с проблемными активами; ранее - эксперт Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Автор многих комментариев к федеральному законодательству.

ВВЕДЕНИЕ

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - комментируемый Закон, настоящий Закон) входит в пакет законодательных актов, направленных на снятие излишних административных барьеров в сфере малого и среднего предпринимательства. Проекты данных актов были разработаны и внесены в Госдуму Правительством РФ в рамках выполнения Указа Президента РФ от 15 мая 2008 г. N 797 "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности".

Государственный контроль (надзор) - одна из форм осуществления государственной власти, обеспечивающая соблюдение законов и других нормативных правовых актов, издаваемых органами государства в пределах их компетенции.

До введения в действие комментируемого Закона аспекты государственного контроля и надзора регулировались отдельными нормативными правовыми документами, базовым из которых был Федеральный закон от 8 августа 2001 г. N 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" (далее - Федеральный закон N 134-ФЗ).

На федеральном уровне насчитывается около 30 видов государственного контроля (надзора), осуществляемых в порядке, определенном данным Законом, и 15 специальных видов контроля (надзора), проводимых в порядке, установленном иными законами. Контрольные полномочия выполняют 30 федеральных органов исполнительной власти и контрольные органы 83 субъектов Российской Федерации.

Согласно результатам опроса ВЦИОМ (июль 2006 г.), в первом полугодии 2006 г. в организациях более половины предпринимателей (51%) было проведено от одной до трех проверок. Большинство представителей малого и среднего бизнеса отметили, что контроль в рамках комплексных (90%), плановых (82%) и внеплановых проверок (80%) проводится в основном от одного до трех раз в полугодие. По словам представителей таких отраслей, как производство и торговля (розничная, оптовая), проверки у них проводятся от шести раз в полугодие и более и носят преимущественно внеплановый характер.

Подобную ситуацию подтверждают и результаты мониторинга, проведенного Минэкономразвития России в 2006 г.: в Российской Федерации (без учета налоговых проверок и проверок правоохранительных органов) проходит более 20 млн. проверок, на которые расходуется более 162 млрд. руб. из федерального бюджета.

Анализ практики применения Федерального закона N 134-ФЗ показал, что количество мероприятий по контролю со стороны большинства государственных органов, а также временные издержки хозяйствующих субъектов при их проведении сократились незначительно. Кроме того, остались проблемы недостаточной эффективности и результативности действующей системы контроля (надзора) - следствие того, что органы государственного контроля (надзора) не объединены единой идеологией. Это связано не только с содержанием норм названного Федерального закона и правоприменительной практикой, но и с несоответствием методов государственного контроля (надзора) его задачам.

Не секрет, что в настоящее время в России зачастую административный ресурс в виде проведения незаконных проверок деятельности компаний используется для рейдерских захватов

предприятий. Чтобы оказать давление на предприятия-жертвы, захватчики подкупают представителей силовых структур, чиновников, судей и судебных приставов. Контролирующие организации и правоохранительные органы организуют незаконные проверки. Особую опасность такие действия представляют для предприятий малого и среднего бизнеса, которые не имеют серьезных ресурсов для защиты своих интересов и своей собственности, но являются фундаментом среднего класса, гарантом социальной стабильности и устойчивости общества.

Данная проблема рождает важную задачу государственного регулирования - обеспечение надежных гарантий для свободного развития малого и среднего бизнеса, служащего одной из точек роста экономики.

В этом контексте комментируемый Закон, устанавливающий рамки государственного контроля (надзора), призван создать преграду для указанных коррупционных действий и злоупотреблений; он был разработан в целях правового регулирования ряда проблем, выявленных по итогам правоприменительной практики Федерального закона N 134-ФЗ.

Существующее дублирование функций ведомств федерального и регионального уровня, избыточность предъявляемых к предпринимателям требований, отсутствие обоснованных подходов к доказательству необходимости государственного вмешательства в экономику не только не обеспечивают в полной мере безопасность товаров (работ, услуг), но и увеличивают издержки предпринимателей, снижая их конкурентоспособность. Кроме того, не произошло радикальных изменений в идеологии и практике контрольно-надзорной деятельности, связанных с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании", позволяющим рассматривать предмет контроля (надзора) как совокупность обязательных требований в области безопасности товаров (работ, услуг).

Предмет правового регулирования комментируемого Закона составляют общественные отношения, возникающие между юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями и органами государственного и муниципального контроля при проведении проверок соблюдения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями обязательных требований к товарам (работам, услугам), установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований.

Нормы комментируемого Закона распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, уполномоченные на проведение государственного контроля (надзора). Предполагается, что названные нормы распространяются на все виды государственного и муниципального контроля, за исключением действий уполномоченных органов государственного контроля (надзора), связанных с проведением оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, прокурорского надзора и правосудия, налогового, банковского, валютного, бюджетного надзора, контроля на финансовых рынках.

Кроме того, положения комментируемого Закона не применяются также к отношениям, связанным с проведением государственного метрологического надзора; государственного контроля (надзора) в области безопасности движения; контроля безопасности при использовании атомной энергии; таможенного контроля; санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в пунктах перехода Государственной границы Российской Федерации; транспортного контроля (в пунктах пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации, а также в стационарных и передвижных пунктах на территории Российской Федерации); государственного контроля (надзора), проводимого администрациями морских, речных портов и инспекторскими службами гражданской авиации аэропортов на территориях указанных портов; государственного контроля (надзора) на железнодорожном транспорте и государственного контроля в области защиты государственной тайны.

Основной новеллой комментируемого Закона представляется модернизация действующей системы планового контроля (надзора). В отношении всех видов предпринимательской деятельности плановый контроль (надзор) осуществляется не более одного раза в три года, за исключением изъятий, предусмотренных данным Законом. Предлагается сохранить иную нормативную периодичность (с учетом сезонности) лишь для контрольно-надзорных мероприятий в отношении социально-значимых объектов, для чего комментируемым Законом предусмотрен закрытый перечень указанных объектов (лечебно-профилактические учреждения, учреждения социального обеспечения, дошкольные воспитательные и образовательные и другие учреждения).

Настоящий Закон, согласно Указу Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 г. N 797, внедряет преимущественно уведомительный порядок начала предпринимательской деятельности, устанавливая обязанность для всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлять уведомления о начале предпринимательской деятельности (ее видов) и о соответствии обязательным требованиям, предъявляемым законодательством к данному виду деятельности.

Кроме того, в комментируемом Законе дан исчерпывающий перечень предъявляемых к уведомлениям сведений - охрана окружающей среды, жизни и здоровья и т.д. (форму и порядок оформления уведомлений о начале предпринимательской деятельности утверждает Правительство Российской Федерации); регламентируется процедура представления уведомлений и их принятия уполномоченными органами. Согласно его положениям, уведомление подписывают руководитель юридического лица или индивидуальный предприниматель, и в уведомительном порядке оно направляется по почте (в дальнейшем в электронном виде) в уполномоченный орган, определяемый Правительством Российской Федерации. Сведения, указанные в уведомлении, не требуют подтверждения третьими лицами, что позволяет исключить получение бесконечных разрешений и заключений специальных учреждений и организаций.

Ответственность за соответствие уведомления действительности и за соблюдение заявляемых требований несет сам заявитель. В случае проведения необходимых экспертиз для проверки (подтверждения) заявительных параметров обязанность доказывания возлагается на орган государственного контроля (надзора).

Уведомление должно своевременно обновляться (дополняться, изменяться) при изменении адреса места осуществления предпринимательской деятельности, реорганизации юридического лица или прекращении предпринимательской деятельности.

Сведения, содержащиеся в уведомлениях, уточняются во время мероприятий планового государственного и муниципального контроля (надзора) при помощи выборочных проверок по четко определенным основаниям и критериям, перечень которых является исчерпывающим и не подлежащим расширению или "ведомственному усмотрению".

Нормами комментируемого Закона вводится понятие двух видов проверок - документарных и выездных. Если ранее орган государственного контроля (надзора) мог по собственному усмотрению назначать проведения любого вида проверок, то теперь установлено разделение возможности организации и проведение проверок в зависимости от вида контроля (надзора). При этом выездная проверка осуществляется только в случаях, когда документарной проверки недостаточно для установления нарушений действующего законодательства.

Настоящим Законом существенно изменяется идеология проведения внепланового государственного и муниципального контроля (надзора) субъектов предпринимательской деятельности. Так, установлено, что внеплановый государственный и муниципальный контроль (надзор) хозяйствующих субъектов проводится только в случаях проверки информации, полученной органами государственного и муниципального контроля (надзора) от граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, органов местного самоуправления или средств массовой информации:

об угрозе жизни или здоровью людей, загрязнению окружающей среды, аварийных ситуаций; о причинении ущерба жизни, здоровью людей или окружающей среде.

Комментируемый Закон предоставил органам государственного контроля (надзора) право детализировать порядок организации проверок путем разработки и утверждения административных регламентов, в которых разграничены случаи проведения документарных и выездных проверок; введен запрет на проведение дублирующего контроля разными контрольно-надзорными органами в отношении одних и тех же требований, одного и того же объекта. Кроме того, регламентирована процедура проведения мероприятий внепланового государственного и муниципального контроля (надзора), сроки, порядок оформления ее результатов, действия должностных лиц органов государственного и муниципального контроля (надзора).

Комментируемый Закон вступает в силу с 1 июля 2009 г., за исключением ч. 6 и ч. 7 ст. 9, которые вступают в силу с 1 января 2010 г.

Реализация настоящего Закона, как предполагается, позволит повысить экономическую активность предпринимателей (в том числе субъектов малого предпринимательства), особенно в инновационной и производственной сферах, снизить уровень необоснованного административного вмешательства в предпринимательскую деятельность, свести к минимуму коррупционную составляющую при проведении контрольно-надзорных мероприятий, уменьшить расходы государственных и местных бюджетов на организацию проверок, стимулировать граждан, желающих начать предпринимательскую деятельность.

Следует отметить, что в рамках развития законодательной базы в рассматриваемой области целесообразно изменить концептуальную основу, идеологию органов государственного контроля (надзора), ориентироваться на позитивный зарубежный опыт, основанный на превентивной функции государственного контроля (надзора) - профилактике нарушений обязательных требований и вынесении предписаний об их устранении, выдаче рекомендаций и оказании содействия предпринимателям. В отечественной правоприменительной практике проведения проверок, как правило, упор делается на карательный аспект контрольно-надзорной функции.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ЗАЩИТЕ ПРАВ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ
И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона

Комментарий к статье 1

1. Часть 1 ст. 1 комментируемого Закона определяет сферу его правового регулирования. Объектом такого регулирования выступают отношения, которые складываются в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

2. Часть 2 устанавливает положения, рассматриваемые в комментируемом Законе:

порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными проводить государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль. Данные вопросы регулируются в ст. ст. 9 - 16 настоящего Закона. В них установлена организация и проведение плановой и внеплановой проверок, определены положения о документальной и выездной проверках, сроки проведения и порядок организации проверки, ограничения при проведении проверки, порядок оформления ее результатов;

порядок взаимодействия органов, уполномоченных проводить государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, при организации и проведении проверок. Данный вопрос рассматривается в ст. 7 комментируемого Закона, а полномочия органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) на федеральном и региональном уровнях, органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль, рассматриваются в ст. ст. 4 - 6 комментируемого Закона;

права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок. Права и обязанности указанных субъектов установлены в ст. ст. 17 - 19 комментируемого Закона. В них рассматриваются меры, принимаемые должностными лицами органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении нарушений, выявленных при проведении проверки; обязанности должностных лиц уполномоченных органов; ответственность органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверки.

права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры защиты их прав и законных интересов. Данные вопросы установлены в гл. 3 (ст. ст. 21 - 25) комментируемого Закона.

3. В части 3 комментируемой статьи определены изъятия из сферы правового регулирования настоящего Закона.

Установленный комментируемым Законом порядок организации и проведения проверок не применяется к:

мероприятиям контроля, при проведении которых не требуется взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; на указанных лиц не возлагается обязанность предоставлять информацию и исполнять требования органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля. В данном случае имеются в виду контрольные мероприятия, осуществляемые уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией без непосредственного контакта с проверяемой стороной и без привлечения данной стороны к контрольным мероприятиям;

действиям государственных органов при проведении оперативно-розыскных мероприятий;

производству дознания;

проведению предварительного следствия;

осуществлению прокурорского надзора и правосудия;

проведению административного расследования;
мероприятиям финансового контроля и финансово-бюджетного надзора;
налоговому и валютному контролю;
контролю на финансовых рынках;
банковскому надзору;
расследованию причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний или отравлений, несчастных случаев на производстве;

осуществлению государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В перечисленных областях действуют уполномоченные органы государственной власти и применяются нормы специального законодательства, определяющие особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Часть 4 комментируемой статьи содержит перечень видов контроля и надзора, в отношении которых специальными федеральными законами могут быть установлены особенности организации и проведения проверок в том, что касается вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения. Такие особенности могут предусматриваться при осуществлении:

таможенного контроля;
антимонопольного контроля;
экспортного контроля;
контроля и надзора в сфере миграции;
государственного контроля (надзора) над деятельностью саморегулируемых организаций;
лицензионного контроля;
государственного контроля и надзора в области обеспечения транспортной безопасности;
государственного строительного надзора;
контроля и государственного надзора в области связи;
контроля в области обращения и защиты информации;
контроля и надзора за обеспечением защиты государственной тайны;
контроля над оборотом оружия;
контроля над оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
контроля и надзора в сфере труда;
государственного надзора и контроля в области обеспечения безопасности дорожного, железнодорожного, воздушного движения, судоходства;
государственного контроля и надзора за промышленной безопасностью;
надзора по ядерной и радиационной безопасности.

Таким образом, если области государственного контроля, надзора, перечисленные в ч. 3 настоящей статьи, полностью выведены из сферы правового регулирования комментируемого Закона, то виды контроля и надзора, указанные в ч. 4 настоящей статьи, должны соответствовать общим требованиям норм комментируемого Закона, однако специальным законодательством могут быть предусмотрены особенности организации и проведения проверочных мероприятий в части, касающейся вида, предмета, оснований проверок и сроков их проведения.

5. Часть 5 устанавливает приоритет правил международного договора, действующего в данной сфере, над правилами, которые предусмотрены комментируемым Законом.

В соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 г. N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (в ред. от 1 декабря 2007 г.) международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются, согласно Конституции России, составной частью ее правовой системы.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Положения официально опубликованных международных договоров Российской Федерации, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. Для выполнения иных положений международных договоров Российской Федерации принимаются правовые акты.

Международные договоры Российской Федерации подлежат добросовестному выполнению в соответствии с условиями самих международных договоров, нормами международного права, Конституцией, настоящим Законом, иными актами законодательства Российской Федерации.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Комментарий к статье 2

Комментируемая статья содержит определение понятий, используемых для целей настоящего Закона. Данные законодательные дефиниции применяются в области организации и

проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Государственный контроль (надзор) определяется как деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных обязательных требований посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством мер пресечения и (или) устранения последствий выявленных нарушений; как деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности.

В комментируемом Законе при определении понятий проводится разграничение между федеральным и региональным уровнями государственного контроля (надзора).

С учетом концепции комментируемого Закона вводится понятие муниципального контроля, который заключается в деятельности органов местного самоуправления, уполномоченных организовывать и проводить на территории муниципального образования проверки соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами. При этом порядок организации и проведения муниципального контроля устанавливается муниципальными правовыми актами в случае, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта РФ.

Комментируемой статьей введено понятие "проверка" - совокупность мероприятий по контролю, проводимых уполномоченными органами для оценки соответствия осуществляемых проверяемыми субъектами деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

Проверки могут осуществляться в двух видах - документарные и выездные. При этом выездная проверка проводится только тогда, когда документарной проверки недостаточно для установления нарушений действующего законодательства.

На практике, как представляется, очень важен - в плане правоприменительной практики - контроль над тем, чтобы не было злоупотреблений в процессе установления требований муниципальными правовыми актами, так как в этом случае может иметь место произвол местных властей.

Комментируемая статья - с учетом основной новеллы комментируемого Закона о замене разрешительного порядка начала предпринимательской деятельности в отдельных областях уведомительным - вводит понятие уведомления о начале предпринимательской деятельности.

Статья 3. Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Комментарий к статье 3

В статье 3 комментируемого Закона установлены принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

К таким принципам относятся:

1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности. Уведомление о начале отдельных видов предпринимательской деятельности представляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы и оказывающие услуги в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации перечнем работ и услуг в составе следующих видов деятельности:

предоставление гостиничных услуг и услуг по временному размещению и обеспечению временного проживания;

предоставление бытовых услуг;

предоставление услуг общественного питания организациями общественного питания;

розничная торговля (за исключением розничной торговли товарами, оборот которых ограничен федеральными законами);

оптовая торговля (за исключением оптовой торговли товарами, оборот которых ограничен федеральными законами);

предоставление услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных

перевозок, а также для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);

предоставление услуг по перевозкам грузов автомобильным транспортом, грузоподъемность которого составляет свыше двух тонн пятисот килограммов (за исключением таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);

производство текстильных материалов, швейных изделий;

производство одежды;

производство кожи, изделий из кожи, в том числе обуви;

обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, за исключением мебели;

издательская и полиграфическая деятельность;

деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в целях защиты государственной тайны);

2) презумпция добросовестности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Данный принцип можно рассматривать так: юридическое лицо или индивидуальный предприниматель всегда считаются добросовестными, а предполагаемые нарушения нужно выявить и доказать с соблюдением установленных правил, и лишь затем можно применять меры наказания. Презумпцию добросовестности можно сравнить с презумпцией невиновности, существующей в административном и уголовном праве;

3) открытость и доступность для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов всех уровней, соблюдение которых проверяется при государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, а также информации об организации и проведении такого контроля (надзора), о правах и об обязанностях органов, осуществляющих контроль (надзор), их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено законодательно. Данный принцип основан на Конституции РФ, ст. 15 которой установлено, что законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально;

4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц. Определение федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение федерального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности осуществляются Президентом и Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности осуществляются в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом (руководителем исполнительного органа государственной власти) данного субъекта. Органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности, определяются в соответствии с уставом муниципального образования;

5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В соответствии с этим принципом органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и проведении проверок взаимодействуют в:

информировании о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

определении целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

информировании о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и об эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

подготовке в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

принятии административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

повышении квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор), муниципальный контроль;

6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления установленных комментируемым Законом отдельных видов работ, услуг в случае представления указанными лицами уведомлений о начале предпринимательской деятельности. Предъявление названных требований, указанных в ч. 2 ст. 8, не допускается;

7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют контроль над исполнением должностными лицами служебных обязанностей, ведут учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводят служебные расследования и принимают в соответствии с законодательством Российской Федерации меры к таким должностным лицам;

8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей платы за проведение контрольных мероприятий. Плата с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за проведение мероприятий по контролю не взимается (ч. 3 ст. 7 комментируемого Закона);

9) финансирование за счет средств бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю. Бремя финансирования данных мероприятий полностью ложится на федеральные, региональные и муниципальные бюджеты. Данный принцип - логичное продолжение предыдущего принципа, он определяет, за счет каких средств проводятся рассматриваемые мероприятия;

10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на ведение регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих государственный контроль (надзор), региональный государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, рассматриваются в ст. ст. 4 - 6 комментируемого Закона.

Статья 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор)

Комментарий к статье 4

1. В комментируемом Законе полномочия государственных органов и органов местного самоуправления на проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля разделены в зависимости от уровня, на котором такой контроль (надзор) проводится. В статье 4 указаны полномочия органов исполнительной власти, которые осуществляют мероприятия по государственному контролю (надзору) на федеральном уровне.

Федеральный государственный контроль (надзор) - деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на государственный контроль (надзор) на всей территории Российской Федерации.

Установление организационной структуры, полномочий, функций и порядка деятельности федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), определяется в соответствии с Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации" (в ред. от 30 декабря 2008 г.).

Правительство Российской Федерации руководит работой федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность.

Федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти подчиняются Правительству Российской Федерации и ответственны перед ним за выполнение порученных задач.

Правительство Российской Федерации для осуществления своих полномочий может создавать свои территориальные органы и назначать должностных лиц; оно распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, утверждает положения о федеральных министерствах и об иных федеральных органах исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников их аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Правительство России устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, определяет размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете.

Правительство Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей федеральных министров, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении Правительства, и их заместителей, руководителей федеральных органов исполнительной власти, находящихся в ведении федеральных министерств, по представлению федеральных министров, руководителей органов и организаций при Правительстве страны.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом "О Правительстве Российской Федерации" обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства и других органов государственной власти.

Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти утверждены Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти".

2. Часть 2 комментируемой статьи содержит перечень полномочий федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор).

3. 11 ноября 2005 г. Правительство РФ приняло Постановление N 679 "О Порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)" (в ред. от 4 мая 2008 г.), которым установлены требования к разработке и утверждению федеральными органами исполнительной власти административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).

Административный регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур и административных действий федерального органа исполнительной власти, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие федерального органа исполнительной власти с физическими или юридическими лицами, иными органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями и организациями при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги).

Административные регламенты разрабатываются федеральными органами исполнительной власти, к сфере деятельности которых относится исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги), на основе федеральных законов, нормативных правовых актов Президента и Правительства Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, чьей деятельностью руководит Президент Российской Федерации, при разработке и утверждении административных регламентов руководствуются названным выше Порядком, если федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации не установлено иное.

При разработке административных регламентов федеральный орган исполнительной власти предусматривает оптимизацию (повышение качества) исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), в том числе:

а) упорядочение административных процедур и действий;

б) устранение избыточных административных процедур и действий, если это не противоречит федеральным законам, нормативным правовым актам Президента и Правительства Российской Федерации;

в) сокращение количества документов, представляемых заявителями для исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги), применение новых форм документов, позволяющих устранить многократное предоставление идентичной информации, снижение числа взаимодействий заявителей с должностными лицами, в том числе при помощи "одного окна", использование межведомственных согласований при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги) без участия заявителя, включая использование информационно-коммуникационных технологий;

г) сокращение срока исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) и отдельных административных процедур и административных действий

в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги). Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку административного регламента, может установить в нем сокращенные сроки исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) и административных процедур в рамках исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) по отношению к срокам, установленным законодательством Российской Федерации;

д) указание об ответственности должностных лиц за соблюдение ими требований административных регламентов при выполнении административных процедур или административных действий.

Административные регламенты разрабатываются с учетом положений федеральных законов, нормативных правовых актов Президента и Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, решений правительственных координационных органов, устанавливающих критерии, сроки и последовательность административных процедур, административных действий и (или) принятия решений и иных требований к порядку исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг).

Федеральный орган исполнительной власти одновременно с утверждением административного регламента вносит изменения в ведомственные нормативные правовые акты, предусматривающие исключение положений, регламентирующих исполнение государственной функции (предоставление государственной услуги), либо, если положения нормативных правовых актов включены в административный регламент, отменяет их.

Административные регламенты разрабатываются исходя из требований к качеству и доступности государственных услуг, устанавливаемых стандартами государственных услуг, разработанными и утвержденными в соответствии с законодательством Российской Федерации. До утверждения стандартов государственных услуг административные регламенты разрабатываются с учетом требований к предоставлению государственных услуг, установленных законодательством Российской Федерации, а также с учетом рекомендаций Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Если при разработке проекта административного регламента появляется возможность оптимизации (повышения качества) исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги) при условии изменения нормативных правовых актов, то проект административного регламента вносится в установленном порядке с приложением проектов указанных актов.

Административные регламенты, разработанные федеральными службами и агентствами, находящимися в ведении федерального министерства, а также государственными внебюджетными фондами, чью деятельность координирует федеральное министерство, утверждаются в установленном порядке федеральным министром по представлению руководителей федеральных служб, агентств и государственных внебюджетных фондов.

Административные регламенты, разработанные федеральными службами, агентствами и государственными комитетами, руководство деятельностью которых осуществляет Президент или Правительство Российской Федерации, утверждают руководители указанных федеральных служб, федеральных агентств либо государственных комитетов.

Если в исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги) участвуют несколько федеральных органов исполнительной власти, административный регламент утверждается совместным приказом федеральных министерств, служб, агентств и государственных комитетов, руководство деятельностью которых осуществляет Президент или Правительство Российской Федерации.

Разногласия между федеральными органами исполнительной власти по проектам административных регламентов разрешаются в порядке, установленном Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти.

Исполнение органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных им на основании федерального закона с предоставлением субвенций из федерального бюджета, а также части полномочий федеральных органов исполнительной власти по исполнению государственных функций (предоставлению государственных услуг), переданных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с соглашениями, осуществляется в порядке, установленном административным регламентом.

Административные регламенты, включенные в план подготовки административных регламентов, ежегодно утверждаемый Правительственной комиссией по проведению административной реформы, должны быть согласованы с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, а если принятие и внедрение административного регламента потребует дополнительных расходов сверх предусмотренных в федеральном бюджете на обеспечение деятельности федерального органа исполнительной власти, - с Министерством финансов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти не вправе устанавливать в административных регламентах полномочия федеральных органов исполнительной власти, не предусмотренные федеральными конституционными и федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации, а также ограничения в сфере реализации прав и свобод граждан, прав и законных интересов коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность и условия введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрены Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации.

Административные регламенты должны быть опубликованы в соответствии с законодательством Российской Федерации о доступе к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также размещены в сети Интернет на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и организаций, участвующих в выполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги). Тексты административных регламентов размещаются и в местах исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги).

В административный регламент включаются следующие разделы:

- а) общие положения;
- б) требования к порядку исполнения государственной функции (предоставления государственной услуги);
- в) административные процедуры;
- г) порядок и формы контроля над исполнением государственной функции (предоставлением государственной услуги);
- д) порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при исполнении государственной функции (предоставлении государственной услуги).

Статья 5. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)

Комментарий к статье 5

1. Статья 5 комментируемого Закона закрепляет полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ, которые осуществляют государственный контроль (надзор) на региональном уровне.

Региональный государственный контроль (надзор) - деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации. Порядок организации и ведения регионального государственного контроля (надзора) устанавливает высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации с учетом требований, предъявляемых к организации и проведению государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности, определенных Правительством Российской Федерации, если указанный порядок не предусмотрен федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на ведение регионального государственного контроля (надзора), установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности определяются высшим должностным лицом (руководителем исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в соответствии с конституцией (уставом) данного субъекта.

В настоящее время Российская Федерация состоит из 83 субъектов: 21 республики, девяти краев, 46 областей, двух городов федерального значения и пяти автономных образований. В республиках основополагающим законодательным документом является конституция, в остальных субъектах принимаются уставы.

2. Часть 2 комментируемой статьи содержит перечень полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор).

3. Административный регламент проведения аккредитации хозяйствующих субъектов при Министерстве потребительского рынка и услуг Московской области утвержден распоряжением Министерства потребительского рынка и услуг Московской области от 15 октября 2008 г. N 6-Р. Данный Регламент определяет последовательность действий, сроки их выполнения, принимаемые решения и порядок проведения инспекционного контроля при оказании государственной услуги по

аккредитации хозяйствующих субъектов при Министерстве потребительского рынка и услуг Московской области.

Оказание государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

- прием заявления и установленного комплекта документов от хозяйствующих субъектов;
- правовую экспертизу представленного пакета документов;
- принятие комиссией решения об аккредитации хозяйствующего субъекта или об отказе хозяйствующему субъекту в аккредитации;
- оформление, представление на подписание и выдачу хозяйствующему субъекту аттестата аккредитации;
- ведение реестра аккредитованных субъектов;
- инспекционный контроль над деятельностью аккредитованного хозяйствующего субъекта.

Аккредитуемые виды деятельности:

- оптовая торговля;
- организация работы предприятия общественного питания;
- производство и реализация отдельных видов пищевых продуктов;
- заготовка и переработка лома черных и цветных металлов;
- техническое обслуживание контрольно-кассовой техники;
- производство и реализация спиртосодержащей непищевой продукции;
- научно-исследовательская деятельность в сфере потребительского рынка;
- поставка продукции и услуг для государственных и муниципальных нужд Московской области.

Сведения о местонахождении Министерства потребительского рынка и услуг Московской области, полный почтовый адрес, контактные телефоны, нормативные правовые акты, регламентирующие проведение работ по аккредитации, перечень документов, представляемый хозяйствующим субъектом, реквизиты бюджета Московской области, образцы заполнения бланков, используемых в процессе аккредитации, размещаются на сайте Министерства потребительского рынка и услуг Московской области в сети Интернет (www.mpru.mosreg.ru).

Перечень документов, представляемых хозяйствующим субъектом для получения аттестата аккредитации:

- 1) заявление о получении аттестата аккредитации с указанием:
 - для юридических лиц - организационно-правовой формы, адреса места нахождения, номера телефона, факса, номера расчетного счета в банке;
 - для индивидуальных предпринимателей - фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность гражданина, контактного номера телефона;
 - реквизитов свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица;
 - видов заявленной деятельности;
- 2) копия учредительных документов для юридического лица;
- 3) копия свидетельства о государственной регистрации заявителя в качестве юридического лица или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя (с предъявлением оригинала, если копия не заверена нотариусом);
- 4) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридических лиц;
- 5) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- 6) документы, подтверждающие квалификацию по предмету аккредитации заявителя (копии аттестатов, свидетельств, дипломов специалистов);
- 7) копии лицензий, сертификатов, патентов;
- 8) справка об отсутствии задолженности по уплате налогов и сборов в бюджеты всех уровней;
- 9) справка об отсутствии задолженности по заработной плате и о соответствии уровня средней заработной платы работников субъекта аккредитации уровню средней начисленной заработной платы по Московской области;
- 10) копия документа, подтверждающего право собственности или пользования на иных законных основаниях на помещения для хранения алкогольной продукции (для организаций, поставляющих алкогольную продукцию для розничной торговли и общественного питания);
- 11) рекомендательные письма (представляются по желанию субъекта аккредитации).

В зависимости от специфики деятельности аккредитуемого субъекта может быть предусмотрено представление иных документов.

Копии документов должны быть заверены нотариально или должны представляться с оригиналами документов.

Основаниями для отказа в аккредитации является:

- наличие в представленных документах неполной и (или) недостоверной информации;

несоответствие заявителя установленным требованиям;
неквалифицированное осуществление аккредитуемого вида деятельности, выявленного аккредитующим органом.

Министерство формирует и ведет реестр аккредитованных субъектов (далее - реестр). В реестре должны быть указаны:

- сведения об аккредитованном субъекте;
- вид аккредитуемой деятельности;
- срок действия аттестата аккредитации;
- номер и дата регистрации аттестата аккредитации;

дата приостановления, возобновления, переоформления или аннулирования аттестата аккредитации.

Информация, содержащаяся в реестре, является открытой для ознакомления с ней заинтересованных юридических и физических лиц.

Министерство обязано безвозмездно предоставлять информацию из реестра органам государственной власти и местного самоуправления, юридическим и физическим лицам.

Срок действия аккредитации устанавливается в один год.

Министерство в пределах своей компетенции осуществляет инспекционный контроль над аккредитованными субъектами.

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль

Комментарий к статье 6

1. Статья 6 комментируемого Закона закрепляет полномочия органов местного самоуправления на ведение муниципального контроля.

Муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок организации и ведения муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта Российской Федерации.

Часть 1 устанавливает, что определение органов местного самоуправления, уполномоченных на ведение муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка деятельности осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в ред. от 25 декабря 2008 г.), муниципальное образование - это городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения.

Муниципальный правовой акт - решение по вопросам местного значения или выполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, принятое населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) его должностным лицом, документально оформленное, обязательное для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающее либо изменяющее общеобязательные правила или имеющее индивидуальный характер.

2. Часть 2 содержит перечень полномочий органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль.

Статья 7. Взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при организации и проведении проверок

Комментарий к статье 7

1. Часть 1 комментируемой статьи содержит перечень вопросов, по которым органы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля при организации и проведении проверок взаимодействуют друг с другом.

2. В процессе проведения мероприятий по контролю (надзору) перед органами государственной власти и местного самоуправления могут возникать вопросы, требующие специальных знаний в отдельных областях. В частности, необходимо проведение мониторинга,

анализа и оценки соответствия проверяемой деятельности и ее результатов установленным обязательным требованиям.

Часть 2 комментируемой статьи устанавливает, что органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля к организации и осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля могут привлекать экспертов и экспертные организации.

Эксперты, экспертные организации - граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

3. Часть 3 комментируемой статьи устанавливает, что плата за проведение мероприятий по контролю не взимается с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Данное положение основано на принципе недопустимости взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю, установленном в ст. 3 комментируемого Закона.

Отметим, что названный принцип, установленный Федеральным законом N 134-ФЗ, имел следующее дополнение: "...за исключением случаев возмещения расходов органов государственного контроля (надзора) на осуществление исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований". Однако Постановлением Конституционного Суда РФ от 18 июля 2008 г. N 10-П данное положение было признано не соответствующим Конституции РФ и утратило силу с 1 января 2009 г.

4. Часть 4 рассматривает возможность взаимодействия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля с саморегулируемыми организациями в вопросах защиты прав их членов при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (в ред. от 23 июля 2008 г.) под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, содержание которой составляет разработка и установление ее стандартов и правил и контроль над соблюдением последних.

Саморегулируемыми признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных Федеральным законом "О саморегулируемых организациях" и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо субъектов профессиональной деятельности определенного вида. Предъявляются и другие требования, например:

1) объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное;

2) наличие стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности, обязательных для выполнения всеми членами саморегулируемой организации;

3) обеспечение саморегулируемой организацией дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами в соответствии со ст. 13 Федерального закона "О саморегулируемых организациях".

5. Если иное не установлено федеральным законом, то для ведения деятельности в качестве саморегулируемой организации некоммерческая организация должна создать специализированные органы, контролирующие соблюдение членами саморегулируемой организации требований стандартов и правил предпринимательской или профессиональной деятельности и рассматривающие дела о применении к членам данной организации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных внутренними документами саморегулируемой организации.

6. Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля ежегодно готовят доклады о проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, об эффективности такого контроля и представляют их (доклады) в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля и его представление в Правительство Российской Федерации.

Статья 8. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

Комментарий к статье 8

1. Нововведения, предусмотренные комментируемым Законом, направлены в том числе на устранение административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности. В частности, ст. 8 устанавливает уведомительный порядок начала ведения отдельных видов такой деятельности. Таким образом, разрешительная процедура заменяется уведомительной.

Часть 1 комментируемой статьи устанавливает обязанность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей уведомлять о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти.

Уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности - документ, который представляют зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке юридическое лицо и индивидуальный предприниматель в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти и посредством которого такое юридическое лицо или такой индивидуальный предприниматель сообщают о начале ведения отдельных видов предпринимательской деятельности и ее соответствии обязательным требованиям.

2. Часть 2 содержит перечень видов предпринимательской деятельности, при начале осуществления которых необходимо уведомлять уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

3. Часть 3 устанавливает запрет на предъявление требований о получении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности в отношении работ и услуг в составе видов деятельности, указанных в ч. 2 комментируемой статьи.

4. Часть 4 предъявляет формальные требования, предъявляемые к уведомлению, которое должно содержать указание на:

соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований;

соответствие их работников осуществляемой ими предпринимательской деятельности, а используемых основных средств организации - обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

5. Часть 5 определяет, в какой момент юридическое лицо, индивидуальный предприниматель должны представлять уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти. Данное уведомление должно быть представлено после государственной регистрации и постановки на учет в налоговом органе, но до начала фактического выполнения работ или предоставления услуг.

Государственная регистрация производится в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (в ред. от 30 декабря 2008 г.).

Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, составляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

В Российской Федерации ведутся государственные реестры, содержащие сведения о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иные сведения о юридических лицах, об индивидуальных предпринимателях и необходимые документы.

Государственная регистрация проводится в течение пяти рабочих дней (не более) со дня представления в регистрирующий орган документов.

Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа, а при отсутствии последнего - по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Государственная регистрация индивидуального предпринимателя осуществляется по месту его жительства.

В соответствии со ст. 83 Налогового кодекса РФ от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ (ред. от 30 июня 2008 г.) в целях проведения налогового контроля организации и физические лица должны быть поставлены на учет в налоговых органах по месту нахождения организации, ее обособленных подразделений, по месту жительства физического лица, а также по месту нахождения принадлежащего им недвижимого имущества и транспортных средств и по иным основаниям, предусмотренным Налоговым кодексом РФ.

Организация, в состав которой входят обособленные подразделения, расположенные на территории Российской Федерации, обязана встать на учет в налоговом органе по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения, если эта организация не состоит на учете в налоговом органе по месту нахождения этого обособленного подразделения по основаниям, предусмотренным Налоговым кодексом РФ.

Постановка на учет в налоговом органе организаций и индивидуальных предпринимателей осуществляется независимо от наличия обстоятельств, с которыми Налоговый кодекс РФ связывает возникновение обязанности уплаты того или иного налога или сбора.

Постановка на учет организации или индивидуального предпринимателя в налоговом органе по месту нахождения или по месту жительства проводится на основании сведений, содержащихся соответственно в Едином государственном реестре юридических лиц, Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Заявление о постановке на учет организации, ведущей деятельность в Российской Федерации через обособленное подразделение, подается в течение одного месяца со дня создания обособленного подразделения в налоговый орган по месту нахождения этого обособленного подразделения, если указанная организация не состоит на учете по основаниям, предусмотренным Налоговым кодексом РФ, в налоговых органах на территории муниципального образования, где создано это обособленное подразделение.

В иных случаях постановку на учет организации в налоговых органах по месту нахождения ее обособленных подразделений производят налоговые органы на основании письменных сообщений, представляемых этой организацией в соответствии с п. 2 ст. 23 НК РФ.

В случае если несколько обособленных подразделений организации находятся в одном муниципальном образовании на территориях, подведомственных разным налоговым органам, постановка организации на учет может быть осуществлена налоговым органом по месту нахождения одного из ее обособленных подразделений, определяемым организацией самостоятельно.

Постановка на учет организации по месту нахождения ее обособленного подразделения проводится на основании заявления. При подаче заявления о постановке на учет организации по месту нахождения ее обособленного подразделения организация одновременно с названным заявлением представляет в одном экземпляре копии заверенных в установленном порядке свидетельства о постановке на учет в налоговом органе организации по месту ее нахождения и документов, подтверждающих создание обособленного подразделения. Форму заявления устанавливает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный вести контроль и надзор в области налогов и сборов.

Налоговый орган обязан поставить на учет физическое лицо на основании заявления этого физического лица в течение пяти дней со дня получения указанного заявления налоговым органом и в тот же срок выдать ему свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.

Налоговый орган, осуществивший постановку на учет вновь созданной организации или индивидуального предпринимателя, обязан выдать им свидетельство о постановке на учет в налоговом органе. Форма такого свидетельства устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на контроль и надзор в области налогов и сборов.

6. Для учета сведений о субъектах предпринимательской деятельности, начавших такую деятельность в уведомительном порядке, и обеспечения достоверности таких сведений ч. 6 устанавливает обязанность юридического лица и индивидуального предпринимателя дополнительно уведомлять уполномоченный федеральный орган исполнительной власти при:

изменении места нахождения юридического лица и (или) места фактического осуществления деятельности;

изменении места жительства индивидуального предпринимателя;

реорганизации юридического лица.

7. Частью 7 определен срок, в течение которого сведения об изменениях, установленных ч. 6 комментируемой статьи, должны быть представлены в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, - не позднее десяти рабочих дней с даты внесения записей в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей.

8. Правительство Российской Федерации устанавливает форму уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и порядок представления таких уведомлений в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, а также порядок их учета. В момент подготовки настоящего комментария данный документ пока не принят.

9. Частью 9 предусмотрена ответственность юридического лица, индивидуального предпринимателя за непредставление уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности или представление таких уведомлений с недостоверными сведениями.

Для реализации данной отсылочной правовой нормы в Кодекс РФ об административных правонарушениях необходимо внести нормы об ответственности юридических лиц (в форме предупреждений и штрафных санкций) за недостоверность и несвоевременность представления уведомлений.

Глава 2. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР), МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ

Статья 9. Организация и проведение плановой проверки

Комментарий к статье 9

1. Глава 2 комментируемого Закона посвящена порядку организации и проведения, определению форм, мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В данной главе отражен порядок взаимодействия органов, уполномоченных вести государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль, а также полномочия данных органов при организации и проведении проверок.

2. Государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения проверок деятельности субъектов предпринимательской деятельности.

3. В части 1 комментируемой статьи устанавливается, что составляет предмет плановой проверки: соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Проверка - совокупность проводимых органом государственного контроля (надзора) или органом муниципального контроля в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых ими деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

4. Часть 2 определяет регулярность проведения плановой проверки - не чаще одного раза в три года. Однако ч. 9 комментируемой статьи устанавливает исключение из данного правила: плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сферах здравоохранения, образования и в социальной сфере.

5. Основанием плановой проверки служит разрабатываемый органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля ежегодный план. Перечень сведений, содержащихся в ежегодных планах проведения плановых проверок, установлен в ч. 4 комментируемой статьи.

6. Ежегодный план проведения плановых проверок должен быть размещен на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети Интернет или доведен до сведения заинтересованных лиц иным доступным способом.

7. Части 6 и 7 комментируемой статьи вступают в силу с 1 января 2010 г. До этого срока должен быть отработан механизм подачи проектов ежегодных планов проведения плановых проверок органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля в органы прокуратуры, с учетом которых Генеральная прокуратура РФ формирует ежегодный сводный план проведения плановых проверок.

Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции России и исполнением законов, действующих на территории страны.

Прокуратура Российской Федерации составляет единую федеральную централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Органы прокуратуры:

осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

информируют о состоянии законности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население.

Ежегодный сводный план проведения плановых проверок должен быть размещен на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ в сети Интернет до 31 декабря текущего календарного года.

Форма и содержание ежегодного сводного плана проведения плановых проверок - нормативный правовой акт Правительства РФ, который в настоящее время не принят.

8. Истечение трехлетнего срока со дня событий, установленных ч. 8 комментируемой статьи, является основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Таким образом, если со дня государственной регистрации лица или со дня окончания последней плановой проверки, как и с начала осуществления лицом предпринимательской деятельности в уведомительном порядке, прошло три года, это служит основанием для включения такого лица в ежегодный план проведения плановых проверок.

9. Часть 9 должна получить свое дальнейшее развитие в нормативных правовых актах Правительства РФ. Правительство РФ должно утвердить перечень видов деятельности в сферах здравоохранения и образования, в социальной сфере, где плановые проверки могут проводиться два раза и более в три года.

10. Часть 10 устанавливает количественное ограничение проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей - членов саморегулируемой организации.

Плановая проверка проводится в отношении не более чем 10% от общего числа членов саморегулируемой организации и не менее двух членов данной организации.

В соответствии с Федеральным законом "О саморегулируемых организациях" одно из требований, предъявляемых к такой организации, - объединение в составе саморегулируемой организации в качестве ее членов не менее двадцати пяти субъектов предпринимательской деятельности или не менее ста субъектов профессиональной деятельности определенного вида, если федеральными законами в отношении саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности, не установлено иное.

11. Часть 11 устанавливает формы проведения плановых проверок - документарную и (или) выездную.

Предмет документарной проверки составляют сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, выполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица и индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры к исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

12. Часть 12 устанавливает срок, не позднее которого юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля о проведении плановой проверки, - три рабочих дня до начала ее проведения. Копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Несоблюдение срока уведомления о проведении проверки относится к грубым нарушениям, а результаты проверки не могут стать доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и должны быть отменены вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя.

13. Часть 13 обязывает орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля в случае проведения плановой проверки членов саморегулируемой организации уведомить саморегулируемую организацию, чтобы обеспечить возможность участия или присутствия ее представителя при проведении плановой проверки.

Данное требование позволит саморегулируемой организации реализовать свои полномочия на оспаривание в установленном законодательством Российской Федерации порядке любых актов, решений и (или) действий (бездействия) органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, нарушающих права и законные интересы саморегулируемой организации, ее члена или членов либо создающих угрозу такого нарушения.

14. Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при выявлении нарушений организацией, являющейся членом саморегулируемой организации, обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, обязаны сообщить об этом в саморегулируемую организацию в течение пяти рабочих дней со дня окончания плановой проверки.

Согласно Федеральному закону "О саморегулируемых организациях", стандарты и правила саморегулируемых организаций должны соответствовать федеральным законам и принятым в соответствии с ними иным нормативным правовым актам. Стандартами и правилами саморегулируемой организации могут устанавливаться дополнительные требования к предпринимательской или профессиональной деятельности определенного вида.

Саморегулируемая организация должна установить меры дисциплинарного воздействия на членов саморегулируемой организации за нарушение требований стандартов и правил саморегулируемой организации, а также обеспечить информационную открытость деятельности членов саморегулируемой организации, затрагивающей права и законные интересы любых лиц.

Стандарты и правила саморегулируемой организации должны соответствовать правилам деловой этики, устранять или уменьшать конфликт интересов членов саморегулируемой организации, их работников и членов постоянно действующего коллегиального органа управления саморегулируемой организации.

Стандарты и правила саморегулируемой организации должны устанавливать запрет на осуществление членами данной организации деятельности в ущерб иным субъектам предпринимательской или профессиональной деятельности, а также должны устанавливать требования, препятствующие недобросовестной конкуренции, совершению действий, причиняющих моральный вред или ущерб потребителям товаров (работ, услуг) и иным лицам, наносящих ущерб деловой репутации члена саморегулируемой организации либо данной организации.

Статья 10. Организация и проведение внеплановой проверки

Комментарий к статье 10

1. Часть 1 комментируемой статьи определяет предмет внеплановой проверки, проводимой по основаниям, указанным в ч. 2 данной статьи. Предметом таких проверок может быть:

соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде;

проведение мероприятий по обеспечению безопасности государства;

проведение мероприятий по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь за собой или повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения

чрезвычайных ситуаций, на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Охрана здоровья граждан - это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

2. В части 2 перечислены основания для проведения внеплановой проверки.

Первое связано с истечением срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Второе связано с поступлением в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля информации о фактах возникновения угрозы причинения (или непосредственного причинения) вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Третье относится к фактам нарушения прав потребителей.

Внеплановая проверка фактов нарушения прав потребителей проводится в случае обращения граждан, чьи права нарушены.

Отношения в области защиты прав потребителей регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом РФ от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей" (ред. от 23 июля 2008 г.), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Потребитель - гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью.

Вместе с тем данное нововведение комментируемого Закона, предусматривающее новое основание для проведения внеплановой проверки - нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан), вызывает у ряда экспертов особую настороженность. По их мнению, реализация данной правовой нормы может быть использована в качестве одного из методов недобросовестной конкуренции. В случае хозяйственных и корпоративных конфликтов, а также в рамках конкурентной борьбы на негодного предпринимателя может обрушиться вал жалоб и заявлений, например, о том, что его товар имеет просроченный срок годности. В этом случае даже при полной добросовестности предпринимателя его бизнес может испытать серьезное давление со стороны контролирующих органов.

3. Часть 3 настоящей статьи по замыслу разработчиков должна снизить возможности для использования норм комментируемого Закона как инструмента давления на субъекта предпринимательской деятельности путем провоцирования проверок по заявлениям и обращениям. Например, не могут являться основанием для внеплановой проверки анонимные обращения, т.е. обращения и заявления, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Не могут служить основанием для проведения внеплановой проверки обращения и заявления, не содержащие сведений о фактах, являющихся допустимой причиной для проверки, иными словами, безосновательные кляузы или обращения, имеющие иную содержательную нагрузку.

Таким образом, не любое обращение может стать основанием для внеплановой проверки.

4. Часть 4 устанавливает, что внеплановая проверка может происходить в одной из двух форм:

1) документарная проверка. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

2) выездная проверка. Предмет данной проверки - содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими

меры к исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

5. Часть 5 устанавливает особый порядок внеплановой выездной проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого или среднего предпринимательства.

Субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (ред. от 23 июля 2008 г.), к малым, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям.

К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в Единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации и ее субъектов, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать 25% (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать 20%;

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от 101 до 250 человек включительно для средних предприятий;

б) до 100 человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до 15 человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельных значений, установленных Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого или среднего предпринимательства, по основанию возникновения угрозы причинения (или непосредственного причинения) вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля после согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Нарушение данного положения (в части согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки) относится к грубым нарушениям, вследствие чего результаты проверки не могут служить доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и должны быть отменены вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

6. Уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти разрабатывает и принимает типовую форму заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства.

7. Генеральный прокурор РФ своим приказом утверждает орган прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки, а также порядок согласования органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства.

Генеральный прокурор Российской Федерации руководит системой прокуратуры Российской Федерации, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы

организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников.

8. Часть 8 устанавливает порядок согласования проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности субъектов малого или среднего предпринимательства.

Заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля направляется в орган прокуратуры в день подписания распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя) указанных органов. Данное заявление представляется либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, оно может быть направлено и в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью.

Правовое регулирование отношений в области использования электронной цифровой подписи осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 г. N 1-ФЗ "Об электронной цифровой подписи", Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и защите информации", Федеральным законом от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи", другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также по соглашению сторон.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также организации, участвующие в документообороте с указанными органами, используют для подписания своих электронных документов электронные цифровые подписи уполномоченных лиц указанных органов и организаций.

Сертификаты ключей подписей уполномоченных лиц федеральных органов государственной власти включаются в реестр сертификатов ключей подписей, который ведет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, и выдаются пользователям сертификатов ключей подписей из этого реестра в порядке, установленном Федеральным законом "Об электронной цифровой подписи" для удостоверяющих центров.

Порядок организации выдачи сертификатов ключей подписей уполномоченных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченных лиц органов местного самоуправления устанавливается нормативными правовыми актами соответствующих органов.

9. Часть 9 устанавливает срок, в течение которого заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства рассматривается органом прокуратуры. Заявление должно быть рассмотрено в день его поступления в органы прокуратуры.

10. Решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения принимает прокурор или его заместитель не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем поступления заявления о согласовании внеплановой выездной проверки субъектов малого или среднего предпринимательства. Основания для отказа в согласовании установлены в ч. 11 комментируемой статьи: формальные несоответствия, несоблюдение требований нормативных правовых актов, отсутствие оснований для проверки.

11. Часть 12 предусматривает случай, когда требуется оперативное вмешательство в виде внеплановой выездной проверки без ожидания решения органов прокуратуры. Основанием для этого является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений. В данном случае органы прокуратуры незамедлительно извещаются о проведении внеплановой выездной проверки посредством направления документов в течение двадцати четырех часов. Прокурор или его заместитель принимают решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления документов.

12. В частях 13 и 14 рассмотрены способы и форма доведения решения прокурора или его заместителя о проведении внеплановой выездной проверки.

13. В соответствии с ч. 15 комментируемой статьи решение прокурора или его заместителя о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в таком согласовании может быть обжаловано вышестоящему прокурору или в суд.

14. О проведении внеплановой выездной проверки по основанию истечения срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора),

органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Часть 17 предусматривает случай, когда о начале проведения внеплановой выездной проверки юридическое лицо или индивидуальный предприниматель не уведомляются. Таким обстоятельством является деятельность юридического лица, индивидуального предпринимателя, причиняющая вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также если возникли или могут возникнуть чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

15. Часть 18 обеспечивает возможность участия или присутствия представителя саморегулируемой организации при проведении внеплановой выездной проверки членов саморегулируемой организации посредством уведомления данной саморегулируемой организации.

16. Внеплановые выездные проверки субъектов малого и среднего предпринимательства берутся на учет органами прокуратуры, которая также проводит ежегодный мониторинг внеплановых выездных проверок.

17. Часть 20 комментируемой статьи обязывает должностных лиц государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении внеплановой выездной проверки членов саморегулируемой организации в течение пяти рабочих дней сообщать о случаях выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, после окончания проверки.

Статья 11. Документарная проверка

Комментарий к статье 11

1. Часть 1 комментируемой статьи посвящена установлению предмета документарной проверки. Предметом документарной проверки являются:

сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности;

документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, исполнением предписаний и постановлений органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

Юридическое лицо действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо, не являющееся коммерческой организацией, может действовать на основании общего положения об организациях данного вида.

Учредительный договор юридического лица заключается, а устав утверждается его учредителями (участниками).

Юридическое лицо, созданное в соответствии с Гражданским кодексом РФ одним учредителем, действует на основании устава, утвержденного этим учредителем.

В учредительных документах юридического лица должны определяться наименование юридического лица, место его нахождения, порядок управления его деятельностью, а также содержаться другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующего вида.

В учредительном договоре учредители обязуются создать юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи ему своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются условия и порядок распределения между участниками прибыли и убытков, управления деятельностью юридического лица, выхода учредителей (участников) из его состава.

Документами, используемыми при осуществлении деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, подвергающихся документарной проверке, могут быть документы бухгалтерской и налоговой отчетности, первичная документация, различные разрешения и лицензии, документы о наличии специальных помещений, транспорта и т.п.

Например, юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, для того чтобы заниматься деятельностью по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в том числе бланков ценных бумаг, а также торговлей указанной продукцией на территории Российской Федерации, необходимо получить лицензию в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 января 2007 г. N 15 "О лицензировании деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции, в том числе бланков ценных бумаг, а также торговли указанной продукцией". В соответствии с ним лицензионными требованиями и условиями деятельности по изготовлению защищенной полиграфической продукции, а также торговли указанной продукцией является:

а) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения утвержденных Министерством финансов Российской Федерации требований, предъявляемых к режиму охраны помещений (территории), используемых для осуществления деятельности по изготовлению и учету защищенной полиграфической продукции, а также соблюдение лицензиатом указанных требований;

б) наличие у соискателя лицензии условий для выполнения утвержденных Министерством финансов Российской Федерации технических требований и условий изготовления защищенной полиграфической продукции, а также соблюдение лицензиатом указанных требований и условий;

в) наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) специалистов, имеющих высшее или среднее профессиональное образование в области полиграфического производства (дизайн, графический дизайн, технология полиграфического производства, полиграфическое производство) и стаж работы по специальности не менее пяти лет;

г) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании помещений, технологического оборудования, а также технической и технологической документации, позволяющих производить защищенную полиграфическую продукцию;

д) расположение оборудования, обеспечивающего законченный цикл изготовления соискателем лицензии (лицензиатом) защищенной полиграфической продукции, в помещении, территориально обособленном от помещений, в которых изготавливается иная полиграфическая продукция;

е) использование соискателем лицензии (лицензиатом) автоматизированных систем, обрабатывающих конфиденциальную информацию, а также средств защиты такой информации, прошедших процедуру оценки соответствия (аттестованных и (или) сертифицированных по требованиям безопасности информации) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

ж) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) авторских прав на программы для электронных вычислительных машин и базы данных, используемых для изготовления защищенной полиграфической продукции, либо договоров о передаче (полной или частичной) исключительных (имущественных) прав на такие программы;

з) наличие у лицензиата документов, подтверждающих полномочие заказчика на приобретение защищенной полиграфической продукции определенного вида и количества.

2. Организация документальной проверки проводится по месту нахождения органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Проверка проводится по распоряжению или приказу руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, указанными в названных распоряжении или приказе, в которых указываются:

1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;

3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;

6) сроки проведения и перечень контрольных мероприятий, необходимых для достижения целей и задач проверки;

7) перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю;

8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки.

Заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вручаются под роспись должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю или его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны представить информацию об этих органах, чтобы подтвердить свои полномочия.

По просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны ознакомить проверяемых лиц с административными регламентами мероприятий по контролю и порядком их проведения на объектах, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности.

3. Часть 3 устанавливает предмет первоочередного рассмотрения представителями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в процессе документальной проверки. Это, прежде всего, документы, находящиеся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля:

уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;

акты предыдущих проверок;

материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях;

иные документы о результатах государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществленных в отношении этих юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Помимо указанных, орган государственного контроля (надзора), муниципального контроля может запросить иные необходимые для рассмотрения документы, если, согласно ч. 4 комментируемой статьи, проверяемые документы вызывают обоснованные сомнения либо если эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами.

К запросу прилагается заверенная печатью копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки либо его заместителя о проведении документальной проверки.

4. Часть 5 устанавливает срок, в течение которого юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы, - 10 рабочих дней.

5. Части 6 и 7 комментируемой статьи устанавливают требования к запрашиваемым документам: документы представляются в виде копий, заверенные печатью (если она имеется) и подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица, а нотариально удостоверенные копии документов представляются, только если это установлено законодательством Российской Федерации.

6. Части 8 и 9 устанавливают порядок действий должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля и юридического лица, индивидуального предпринимателя при выявлении ошибки и (или) противоречия в представленных документах.

В этом случае юридическое лицо или индивидуальный предприниматель в течение 10 рабочих дней представляют необходимые пояснения в письменной форме или дополнительные документы, подтверждающие достоверность ранее представленных.

7. Часть 10 обязывает должностное лицо, проводящее документальную проверку, рассмотреть все пояснения и дополнительные документы, представленные юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, и, только если обнаружены признаки нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вправе провести выездную проверку.

8. Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, не относящиеся к предмету документальной проверки.

Статья 12. Выездная проверка

Комментарий к статье 12

1. Часть 1 комментируемой статьи посвящена определению предмета выездной проверки. Предметом выездной проверки являются:

сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

соответствие работников;

состояние используемых при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств;

товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги), производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем;

меры, принимаемые к исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Местом проведения выездной проверки является место нахождения юридического лица, место осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) место фактического осуществления их деятельности.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а если такового нет - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности. Место нахождения юридического лица указывается в его учредительных документах.

3. Часть 3 устанавливает случаи проведения выездной проверки:

1) выездная проверка проводится, если при документальной проверке не удалось удостовериться в полноте и достоверности сведений в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

2) второй случай предполагает оценку соответствия деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами (оценка проводится при помощи контрольных мероприятий).

Обязательные требования к помещениям, оборудованию, транспортным средствам, работникам и т.п. могут быть установлены нормативными правовыми актами. Например, профессиональные участники рынка ценных бумаг должны соответствовать ряду лицензионных требований, в числе которых наличие в штате организации сотрудников, имеющих соответствующие квалификационные аттестаты ФСФР.

Приказом ФСФР от 20 апреля 2005 г. N 05-17/пз-н было утверждено Положение о специалистах финансового рынка (ред. от 8 августа 2006 г.), которым установлены:

квалификационные требования к специалистам финансового рынка, работающим в организации - профессиональном участнике рынка ценных бумаг, организации, осуществляющей деятельность по управлению инвестиционными, паевыми инвестиционными и негосударственными пенсионными фондами, или организации, осуществляющей деятельность специализированного депозитария инвестиционных фондов, паевых инвестиционных и негосударственных пенсионных фондов, либо организации, намеревающейся осуществлять деятельность на финансовом рынке, если эта организация направила соответствующее заявление в Федеральную службу по финансовым рынкам;

порядок ведения реестра аттестованных лиц;

порядок и основания аннулирования квалификационных аттестатов;

порядок раскрытия информации, содержащейся в реестре аттестованных лиц.

Таким образом, при проведении выездной проверки будет проверено наличие у сотрудников указанных аттестатов и соответствие данных сотрудников осуществляемому виду деятельности.

4. Часть 4 устанавливает порядок проведения выездной проверки, обязательные элементы которой:

предъявление служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

обязательное ознакомление с приказом или распоряжением руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц;

ознакомление с полномочиями проводящих выездную проверку лиц;

определение целей, задач, основания проведения выездной проверки;

виды и объем мероприятий по контролю;

состав экспертов, представителей экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке;

срок и условия проведения выездной проверки.

Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

Заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вручаются под роспись должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений.

5. Руководитель, иное должностное лицо, уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель или его уполномоченный представитель обязаны:

предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки. Например, при поступлении информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, при угрозе чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера требуется изучить документы, связанные с выездной проверкой, так как возможности изучить их раньше не было;

обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций к территории, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

Например, для предприятий общественного питания обязательными для соблюдения являются Санитарные правила 2.3.6.1079-01 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья". Данные правила распространяются на действующие, строящиеся и реконструируемые организации общественного питания, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, и являются основой для разработки санитарных норм и правил для организаций общественного питания, обеспечивающих организацию питания различных групп населения (детские, подростковые, лечебно-оздоровительные учреждения, питание на транспорте и др.).

В данных Правилах установлены требования к размещению, водоснабжению и канализации, условиям работы в производственных помещениях, устройству и содержанию помещений, к оборудованию, инвентарю, посуде и таре, к транспортировке, приему и хранению сырья, пищевых продуктов, к обработке сырья и производству продукции и др.

В случае проведения проверки контролю будут подлежать условия соответствия данным санитарным нормам.

Статья 13. Срок проведения проверки

Комментарий к статье 13

1. Части 1 и 2 комментируемой статьи устанавливают следующие сроки проведения проверки:

документарная проверка - не более 20 рабочих дней;

выездная проверка - не более 20 рабочих дней;

общий срок проверки для малого предприятия - не более 50 часов в год;

общий срок проверки для микропредприятия - не более 15 часов в год.

2. Часть 3 устанавливает особые случаи продления сроков проверки. При проведении сложных и (или) длительных испытаний, исследований срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен для:

юридических лиц и индивидуальных предприятий - не более чем на 20 рабочих дней;

малых и микропредприятий - не более чем на 15 часов.

3. Срок проведения документарной или выездной проверки в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству юридического лица.

4. Данная статья призвана ограничить временные рамки административного воздействия контролирующего органа, проводящего проверку субъекта предпринимательской деятельности. Однако такие проверки могут проводиться несколькими контролирующими органами, а их суммарное время не ограничено.

Статья 14. Порядок организации проверки

Комментарий к статье 14

1. Часть 1 комментируемой статьи определяет основания проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя: издание распоряжения или приказа руководителя,

заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в соответствии с типовой формой распоряжения или приказа, которая устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Проверку проводят только должностные лица, указанные в данном распоряжении или приказе. Для идентификации перед началом проверки они должны предъявить свое служебное удостоверение.

Проведение проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля является грубым нарушением, а в соответствии со ст. 20 комментируемого Закона результаты проверки не могут служить доказательствами нарушения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

2. Часть 2 содержит перечень обязательных атрибутов и условия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

3. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный получают приказ или распоряжение о начале проверки под роспись. Они могут потребовать предоставления информации об органах, проводящих данную проверку, в целях подтверждения полномочий проверяющих лиц.

4. Часть 4 устанавливает обязанность должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих проверку, ознакомить подлежащих проверке лиц с административными регламентами проведения мероприятий по контролю и порядком их проведения на объектах, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности, если поступает такая просьба.

В качестве примера можно привести Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 19 октября 2007 г. N 658 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по исполнению государственной функции по осуществлению в установленном порядке проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и за соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг" (далее - Служба).

Юридическими фактами, послужившими основанием для проверки деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и соблюдения правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг, являются:

акт проведения санитарно-эпидемиологического расследования по факту выявления продукции, сырья, материалов, оборудования и технологий, представляющих опасность для здоровья населения, или по фактам изменения показателей среды обитания человека;

акт проверки соблюдения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и соблюдения правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;

обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;

обращения органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам нарушения санитарного законодательства, законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и соблюдения правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;

нормативные правовые акты (постановления, приказы) главных государственных санитарных врачей или их заместителей (руководителей территориальных органов Роспотребнадзора и их заместителей);

аварийные ситуации, которые привели или могут привести к ухудшению санитарно-эпидемиологической обстановки на объекте или территории;

отравления, заболевания, в том числе профессиональные, или изменение других показателей здоровья человека;

сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на ухудшение санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Административные процедуры надзора в установленной сфере деятельности включают в себя:

надзор за выполнением требований санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний и постановлений должностных лиц, проводящих государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

меры пресечения нарушений санитарного законодательства, выдачу предписаний и вынесение постановлений о фактах нарушения санитарного законодательства, а также привлечение к ответственности лиц, их совершивших;

проведение санитарно-эпидемиологических расследований, направленных на установление причин и выявление условий возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний и отравлений;

проверку соблюдения изготовителями, исполнителями, продавцами, уполномоченными организациями, уполномоченными индивидуальными предпринимателями, импортерами обязательных требований законодательства о защите прав потребителей, а также обязательных требований к товарам (работам, услугам);

выдачу изготовителям, исполнителям, продавцам, уполномоченным организациям, уполномоченным индивидуальным предпринимателям, импортерам предписаний о прекращении нарушений прав потребителей, о необходимости соблюдения обязательных требований к товарам (работам, услугам);

принятие мер приостановления производства и реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг);

направление в орган, осуществляющий лицензирование видов деятельности (лицензирующий орган), материалов о нарушении прав потребителей для рассмотрения вопросов о приостановлении действия или об аннулировании лицензии в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

направление в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы по подведомственности материалов для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации прав потребителей.

Мероприятия по надзору в установленной сфере деятельности осуществляются как в плановом, так и во внеплановом порядке.

Распоряжением руководителя (заместителя руководителя) Службы или руководителя (заместителя руководителя) территориального органа на основании мотивированного предложения должностного лица (руководителя проверяющей группы), осуществляющего мероприятия по надзору, срок проведения данных мероприятий в установленной сфере деятельности может быть продлен не более чем на один месяц, если:

1) объект надзора является источником различных вредных и опасных воздействий на здоровье человека (шум, вибрация, радиация и иные физические и химические факторы);

2) перечень вредных факторов и путей их воздействия не известен;

3) возникла аварийная ситуация, распространились массовые инфекционные и неинфекционные заболевания;

4) это предусмотрено санитарным законодательством или законодательством в сфере защиты прав потребителей и связано с необходимостью проведения санитарно-эпидемиологических исследований (испытаний), экспертиз или иных видов экспертиз со значительным объемом мероприятий по надзору.

Плановые мероприятия по надзору в установленной сфере деятельности проводятся не чаще одного раза в два года по отношению к одному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

В отношении субъекта малого предпринимательства плановое мероприятие по надзору в установленной сфере деятельности может быть проведено не ранее чем через три года с момента его государственной регистрации.

Плановые мероприятия по проверке выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований санитарного законодательства осуществляются одновременно с плановыми мероприятиями по проверке соблюдения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, а также соблюдения правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг.

План мероприятий по надзору в установленной сфере деятельности составляется в каждом территориальном органе Службы ежегодно и утверждается приказом руководителя территориального органа Службы не позднее чем за месяц, предшествующий календарному году.

Руководитель территориального органа Службы на основании ежегодного плана проведения мероприятий по надзору может утверждать ежеквартальные (ежемесячные) планы.

В план включается наименование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на закрепленной территории (объектах), в отношении которых осуществляется надзор, наименование подразделения территориального органа Службы (фамилия, инициалы должностного лица) и на которое возлагается ответственность за организацию и проведение мероприятий по надзору.

В план могут вноситься изменения, необходимость которых определяется созданием новых, ликвидацией действующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Внеплановые проверки соблюдения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в установленной сфере деятельности проводятся, если:

необходим контроль над исполнением вынесенных предписаний об устранении выявленных нарушений;

получена информация от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти о возникновении аварийных ситуаций, об изменениях или о нарушениях технологических процессов, а также о выходе из строя сооружений, оборудования, которые могут причинить вред жизни, здоровью людей, окружающей среде и имуществу граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

возникла угроза здоровью и жизни граждан, загрязнения окружающей среды, повреждения имущества, в том числе в отношении однородных товаров (работ, услуг) других юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей;

граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели обратились с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) иных юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, связанные с невыполнением ими обязательных требований; а также получена иная информация, подтвержденная документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

Внеплановые мероприятия по надзору при поступлении жалоб на возникновение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний, отравлений проводятся немедленно, при поступлении жалоб на недоброкачественную продукцию - в течение трех дней, в остальных случаях - в течение месяца.

При внеплановых проверках выполняются административные процедуры, аналогичные проводимым при плановых проверках.

Объектом внеплановой проверки являются факты и основания, послужившие причиной данной проверки.

Мероприятия по надзору проводятся на основании распоряжения руководителей (заместителей руководителя) Службы и ее территориального органа, а при внеплановых проверках - начальника (заместителя начальника) территориального отдела территориального органа Службы с предварительным направлением руководителю территориального органа Службы докладной записки о необходимости проведения внеплановой проверки и с последующим уведомлением данного руководителя об издании соответствующего распоряжения.

Мероприятия по надзору в установленной сфере деятельности проводятся с момента предъявления должностным лицом Службы или ее территориального органа, осуществляющим мероприятие по надзору, руководителю или иному должностному лицу юридического лица либо индивидуальному предпринимателю распоряжения о проведении мероприятий по надзору либо его заверенной печатью копии одновременно со служебным удостоверением.

При проведении мероприятий по надзору в установленной сфере деятельности должностное лицо (должностные лица) Службы или ее территориальных органов не вправе:

проверять выполнение обязательных требований, не относящихся к полномочиям Службы или ее территориального органа, от имени которого действует должностное лицо;

осуществлять плановые проверки в случае отсутствия при проведении мероприятий по надзору должностных лиц или работников проверяемых юридических лиц или индивидуальных предпринимателей либо их представителей;

требовать представления документов, информации, образцов (проб) продукции, если они не являются объектами мероприятий по надзору и не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы документов, относящихся к предмету проверки;

требовать образцы (пробы) продукции для проведения их исследований (испытаний), экспертизы без оформления акта об отборе образцов (проб) продукции в установленной форме и в количестве, превышающем нормы, установленные государственными стандартами или иными нормативными документами;

распространять информацию, представляющую собой охраняемую законом тайну и полученную в результате проведения мероприятий по надзору, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

превышать установленные сроки проведения мероприятия по надзору.

Если должностные лица или работники проверяемых юридических лиц или индивидуальных предпринимателей либо их представители оказывают неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица, осуществляющего мероприятие по надзору в установленной сфере деятельности, а также препятствуют исполнению этим должностным лицом служебных обязанностей, они привлекаются к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках мероприятий по надзору в установленной сфере деятельности проводится:

визуальный осмотр объекта надзора с целью оценки соответствия объекта обязательным требованиям;

анализ документов и представленной информации;

анализ данных лабораторных и инструментальных исследований.

Определение о назначении экспертизы и (или) предписание о проведении обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок вместе с актом об отборе образцов (проб) продукции для проведения их исследований (испытаний) направляются в центр гигиены и эпидемиологии либо другие учреждения, обеспечивающие деятельность Службы, ее территориальных органов не позднее дня, следующего за днем выдачи названного предписания.

Отбирает образцы (пробы) для лабораторного, инструментального исследования должностное лицо, проводящее мероприятие по надзору, либо специалист центра гигиены и эпидемиологии на основании определения о назначении экспертизы и (или) предписания о проведении обследований, исследований, испытаний и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок, которые выносит руководитель (заместитель руководителя) Службы или руководитель (заместитель руководителя) территориального органа Службы. Отбор образцов (проб) оформляется актом.

Отбор образцов (проб) для лабораторного, инструментального исследования, включая количество образцов, время и условия их отбора, другие условия проводится в порядке, установленном нормативными правовыми актами применительно к конкретному виду исследований, измерений.

Экспертизы, обследования, исследования, испытания и токсикологические, гигиенические и иные виды оценок, осуществляемые на основании определения о назначении экспертизы и (или) предписания, выполняются на безвозмездной основе.

По результатам мероприятий по надзору должностное лицо (должностные лица) Службы или ее территориальных органов, проводящее проверку, составляет акт установленной формы в двух экземплярах.

При выявлении нарушений санитарного законодательства, создающих угрозу возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), нарушений законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей, и правил продажи предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг руководитель (заместитель руководителя) Службы или руководитель (заместитель руководителя) ее территориального органа в течение трех рабочих дней с момента установления факта нарушения законодательства выдает гражданам и юридическим лицам предписания:

об устранении выявленных нарушений санитарных правил;

о прекращении реализации не соответствующей санитарным правилам или не имеющей санитарно-эпидемиологического заключения продукции, в том числе продовольственного сырья и пищевых продуктов;

о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

о лабораторном обследовании граждан, контактировавших с больными инфекционными заболеваниями, и медицинском наблюдении за такими гражданами;

о выполнении работ по дезинфекции, дезинсекции и дератизации в очагах инфекционных заболеваний, а также на территориях и в помещениях, где сохраняются условия для возникновения или распространения инфекционных заболеваний;

о прекращении нарушений прав потребителей;

о необходимости соблюдения обязательных требований к товарам (работам, услугам).

В Службе и ее территориальных органах обязанности контроля над ведением делопроизводства по проведению мероприятий надзора вводятся в должностные обязанности одного из его работников и выделяются в самостоятельное (отдельное) делопроизводство.

Возбуждение и рассмотрение дела об административном правонарушении в установленной сфере деятельности производятся в порядке, установленном гл. 24 - 29 КоАП РФ.

При обнаружении в ходе рассмотрения обращений и (или) при проведении плановых или внеплановых проверок изготовителей, исполнителей, продавцов, уполномоченных организаций или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортеров, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, нарушений законодательства о защите прав потребителей, выражающихся в несоблюдении лицензионных требований и условий, документированная информация, подтверждающая данное обстоятельство, с сопроводительным письмом, подписанным руководителем (заместителем руководителя) Службы (ее территориального органа) направляется в орган, осуществляющий лицензирование видов деятельности (лицензирующий орган) для рассмотрения вопросов о приостановлении действия или об аннулировании лицензии в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Служба и ее территориальные органы могут обращаться в суд с заявлениями в защиту прав потребителей, законных интересов неопределенного круга потребителей в соответствии с порядком, установленным Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации.

Ежегодные (ежеквартальные) планы мероприятий по надзору, перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых был осуществлен государственный санитарно-эпидемиологический надзор на территории субъектов Российской Федерации, перечни постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных руководителями (заместителями руководителей) территориальных органов, размещаются на официальных сайтах территориальных органов Службы в сети Интернет.

Тексты решений, принятых руководителем (заместителем руководителя) Службы по обжалованным постановлениям, вынесенным руководителями (заместителями руководителей) ее территориальных органов, размещаются на официальном сайте Службы в сети Интернет.

Обжалование действий (бездействия) и решений должностных лиц, осуществляемых (принятых) в ходе выполнения административного регламента Службы, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 15. Ограничения при проведении проверки

Комментарий к статье 15

Статья 15 устанавливает ряд ограничений для должностных лиц органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при проведении проверки.

В ходе проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны проверять выполнение только тех обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, которые относятся к полномочиям проверяющего органа.

Например, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека имеет следующие полномочия:

а) осуществляет надзор и контроль над исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе:

государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства;

государственный контроль над соблюдением законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей;

контроль над соблюдением правил продажи отдельных предусмотренных законодательством видов товаров, выполнения работ, оказания услуг;

санитарно-карантинный контроль в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

аккредитацию испытательных лабораторий (центров), проводящих работы в области подтверждения соответствия качества и безопасности муки, макаронных и хлебобулочных изделий, и проверку их деятельности по подтверждению соответствия указанной продукции и выдачи сертификатов, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

государственный надзор и контроль над качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий при закупках указанной продукции для государственных нужд, а также при поставке (закладке) муки в государственный резерв, ее хранении в составе государственного резерва и транспортировке;

государственный надзор и контроль над качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий при их ввозе (вывозе) на территорию Российской Федерации;

- б) в соответствии с законодательством Российской Федерации ведет лицензирование отдельных видов деятельности, отнесенных к компетенции Службы;
- в) регистрирует:
- первые внедряемые в производство и ранее не использовавшиеся химические, биологические вещества и изготавливаемые на их основе препараты, потенциально опасные для человека (кроме лекарственных средств);
 - виды продукции, представляющие потенциальную опасность для человека (кроме лекарственных средств);
 - виды продукции, в том числе пищевые продукты, впервые ввозимые на территорию Российской Федерации;
 - лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов;
- г) устанавливает причины и выявляет условия возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);
- д) информирует органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и население о санитарно-эпидемиологической обстановке и об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- е) готовит предложения о введении и об отмене на территории Российской Федерации и ее субъектов ограничительных мероприятий (карантина) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- ж) организует в установленном порядке ведение социально-гигиенического мониторинга;
- з) организует деятельность системы государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации;
- и) в установленном порядке проверяет деятельность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований санитарного законодательства, законодательства Российской Федерации в области защиты прав потребителей, правил продажи отдельных видов товаров;
- к) выполняет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций;
- л) обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну;
- м) организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок;
- н) обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, а также контроль и координацию деятельности находящихся в ее ведении организаций по их мобилизационной подготовке;
- о) организует профессиональную подготовку работников аппарата Службы, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;
- п) в соответствии с законодательством Российской Федерации ведет работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Службы;
- р) взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности;
- с) в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры о проведении научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности, о поставке вакцин, необходимых для реализации национального календаря профилактических прививок, диагностических средств и антиретровирусных препаратов для профилактики, выявления и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, а также о поставке товаров, выполнении работ и об оказании услуг для нужд Службы;
- т) выполняет иные функции в установленной сфере деятельности, если они предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента или Правительства Российской Федерации.
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право:
- организовывать проведение необходимых исследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок, в том числе научных исследований по вопросам надзора в установленной сфере деятельности;
 - давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Службы вопросам;

привлекать к проработке вопросов установленной сферы деятельности научные и иные организации, ученых и специалистов;

пресекать нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности;

осуществлять контроль над деятельностью территориальных органов Службы и подведомственных организаций;

создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;

разрабатывать и утверждать в установленном порядке образцы форменной одежды, знаков различия и отличия, удостоверений, порядок ношения форменной одежды.

Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны проводить плановую или внеплановую выездную проверку только в присутствии руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя.

Исключение составляет лишь проведение проверки по факту причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не имеют права требовать документы (изымать их оригиналы), информацию, образцы проб и другие объекты, не относящиеся к предмету проверки.

В ходе проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не имеют права без оформления протокола отбирать образцы продукции, пробы обследования объектов окружающей и производственной среды для проведения их исследований, испытаний, измерений в количестве, превышающем нормы, установленные национальными стандартами, правилами отбора образцов, проб и методами их исследований, испытаний, измерений, техническими регламентами или действующими до дня их вступления в силу иными нормативными техническими документами и правилами и методами исследований, испытаний, измерений.

Например, Постановлением Правительства РФ от 15 декабря 2008 г. N 955 утверждены Правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения Федерального закона от 12 июня 2008 г. N 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию" (не вступил в силу) и оценки соответствия.

Должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля запрещено распространять информацию, полученную при проведении проверки и составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В статье 2 Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне" (ред. от 1 декабря 2007 г.) понятие "государственная тайна" определено как защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Статья 5 данного Закона устанавливает перечень сведений, составляющих государственную тайну, к которой относятся сведения:

- 1) в военной области;
- 2) в области экономики, науки и техники;
- 3) в области внешней политики и экономики;
- 4) в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности.

Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержден Указом Президента РФ от 30 ноября 1995 г. N 1203 (ред. от 6 сентября 2008 г.).

Согласно ст. 3 Федерального закона от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ "О коммерческой тайне" (ред. от 24 июля 2007 г.), коммерческая тайна - режим конфиденциальности информации, позволяющий ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не имеют права превышать установленные сроки проведения проверки. В соответствии

со ст. 13 комментируемого Закона срок проведения проверки не может превышать 20 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящих выездную плановую проверку, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на 20 рабочих дней, а в отношении малых и микропредприятий - не более чем на 15 часов.

Срок проведения каждой из предусмотренных в ст. 11 и ст. 12 комментируемого Закона проверок юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству юридического лица.

Должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не имеют права выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания или предложения о проведении за их счет мероприятий по контролю.

В соответствии с ч. 3 ст. 7 плата с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за проведение мероприятий по контролю не взимается.

Статья 16. Порядок оформления результатов проверки

Комментарий к статье 16

1. Статья 16 устанавливает порядок оформления результатов проверки. В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи результаты проверки оформляются актом типовой формы в двух экземплярах.

2. Часть 2 содержит требования, предъявляемые к оформлению акта, а также перечень атрибутов, которые необходимо указать при составлении акта проверки.

3. В соответствии с ч. 3 комментируемой статьи к акту проверки прилагаются:

протоколы отбора образцов продукции;

протоколы проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды;

протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз;

объяснения работников юридического лица, индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами;

предписания об устранении выявленных нарушений;

иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

4. Часть 4 устанавливает процедуру оформления акта проверки. Акт оформляется в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

Комментируемая статья предусматривает случай, когда акт проверки невозможно передать непосредственно проверяемым субъектам либо в случае их отсутствия или отказа дать расписку, ознакомиться с актом проверки. В таком случае акт проверки направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля. Акт проверки оформляется в двух экземплярах непосредственно после ее завершения.

5. Часть 5 предусматривает возможность увеличения срока составления акта проверки. Это можно сделать, если для составления акта проверки необходимо получить заключения по результатам проведенных исследований, испытаний, специальных расследований, экспертиз. В этом случае акт проверки составляется в срок, не превышающий трех рабочих дней после завершения мероприятий по контролю.

Акт проверки вручается проверяемым лицам под расписку либо направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта проверки, хранящемуся в деле органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля.

6. Если проведена внеплановая выездная проверка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации к субъектам малого или среднего предпринимательства по основаниям возникновения угрозы или

причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, то копия акта проверки направляется органу прокуратуры, принявшему решение о согласовании проведения проверки, в течение пяти рабочих дней со дня составления акта проверки.

7. Часть 7 комментируемой статьи содержит отсылочную норму к другим нормативным правовым актам, регулирующим отношения в сфере государственной, коммерческой, служебной и иных тайн.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона "О коммерческой тайне" органы государственной власти, иные государственные органы, органы местного самоуправления в соответствии с данным Законом и иными федеральными законами обязаны создать условия, обеспечивающие охрану конфиденциальности информации, предоставленной им юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями.

Должностные лица органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, государственные или муниципальные служащие указанных органов без согласия обладателя информации, составляющей коммерческую тайну, не вправе разглашать или передавать другим лицам, органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления ставшие известными им в силу выполнения должностных (служебных) обязанностей сведения, составляющие коммерческую тайну, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом "О коммерческой тайне", а также не вправе использовать эти данные в корыстных или иных личных целях.

За нарушение конфиденциальности информации должностные лица органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие указанных органов несут ответственность по законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 25 Закона РФ "О государственной тайне" организация доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, возлагается на руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации, а также на их структурные подразделения по защите государственной тайны. Порядок доступа должностного лица или гражданина к информации, составляющей государственную тайну, устанавливается нормативными документами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Руководители органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций несут персональную ответственность за создание таких условий, при которых должностное лицо или гражданин знакомится только с теми сведениями, составляющими государственную тайну, и в таких объемах, которые необходимы ему для выполнения его должностных (функциональных) обязанностей.

8. Части 8 - 11 устанавливают общие правила ведения журнала учета проверок, куда вносятся записи о проведенной проверке, а именно:

наименование органа государственного контроля (надзора) и органа муниципального контроля;

даты начала и окончания проведения проверки;

время ее проведения;

информация о правовых основаниях, целях, задачах и предмете проверки;

сведения о выявленных нарушениях и выданных предписаниях;

указываются фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводящих проверку, его или их подписи.

Журнал учета проверок должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Об отсутствии журнала учета проверок в акте проверки делается запись.

Типовая форма ведения журнала учета проверок определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ.

9. Часть 12 устанавливает право юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводилась проверка, предоставлять письменные возражения в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, а также с предписаниями об устранении выявленных нарушений. В течение 15 дней с даты получения акта проверки проверяемое лицо имеет право направить свои возражения в органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля с приложением документов (заверенные копии), подтверждающих обоснованность таких возражений.

Статья 17. Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки

Комментарий к статье 17

1. Статья 17 устанавливает меры, принимаемые должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки.

В соответствии с ч. 1 комментируемой статьи органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля, проводившие проверку, выявив нарушения, обязаны принять следующие меры:

выдать предписание юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также принять меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

2. Часть 2 устанавливает конкретные действия органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при наличии нарушений, выявленных в ходе проверки, создающих непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Указанные действия сводятся к следующим мерам:

временный запрет деятельности юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя;

отзыв из оборота продукции, представляющей опасность для жизни, здоровья граждан и для окружающей среды;

доведение до сведения граждан, а также юридических лиц, индивидуальных предпринимателей любым доступным способом информации о наличии угрозы причинения вреда и способах его предотвращения.

В соответствии со ст. 27.16 КоАП РФ временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения предусмотрено назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности. Временный запрет деятельности может быть использован только в исключительных случаях: если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды; для устранения допущенных нарушений, выразившихся в незаконном привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в несоблюдении установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, либо в нарушении правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах); если предотвратить указанные обстоятельства другими способами невозможно.

При нарушении законодательства Российской Федерации о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма временный запрет деятельности не применяется, в этом случае приостанавливаются операции по счетам организации, проводящей операции с денежными средствами или иным имуществом.

Временный запрет деятельности накладывает должностное лицо, уполномоченное в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

О временном запрете деятельности составляется протокол, где указывается основание применения этой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы должностного лица, составившего протокол, сведения о лице, против которого ведется производство по делу об административном правонарушении, объект деятельности, подвергшийся временному запрету деятельности, время фактического прекращения деятельности, объяснения лица, осуществляющего

предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законного представителя юридического лица.

Протокол о временном запрете деятельности подписывают составившее его должностное лицо, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законный представитель юридического лица. В случае если кем-либо из указанных лиц протокол не подписан, должностное лицо делает в нем об этом запись.

Копия протокола о временном запрете деятельности вручается под расписку лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законному представителю юридического лица.

Срок временного запрета деятельности не должен превышать пяти суток, он исчисляется с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Продукция, представляющая опасность для жизни, здоровья граждан и окружающей среды, может быть изъята из оборота.

В качестве примера можно привести Постановление Правительства РФ от 29 сентября 1997 г. N 1263 "Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении" (ред. от 16 апреля 2001 г.), которым установлено, что некачественной и опасной признается пищевая продукция, которая:

- не соответствует требованиям нормативных документов;

- имеет явные признаки недоброкачества, не вызывающие сомнений у представителей органов, осуществляющих государственный надзор и контроль в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов (далее - органы государственного надзора и контроля), при проверке такой продукции;

- не имеет удостоверения качества и безопасности (в отношении пищевой продукции российского производства), документов изготовителя и поставщика пищевой продукции, подтверждающих ее происхождение, когда отсутствует информация о государственной регистрации и подтверждении соответствия требованиям нормативных документов (для пищевой продукции, подлежащей государственной регистрации и подтверждению соответствия);

- не соответствует представленной информации и если имеются обоснованные подозрения в ее фальсификации;

- не имеет установленных сроков годности (для пищевой продукции, установление сроков годности которой обязательно) или сроки годности которой истекли;

- не имеет маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или государственным стандартом, либо в отношении которой не имеется такой информации.

Такая пищевая продукция должна быть изъята из оборота, отдана на экспертизу, затем утилизирована или уничтожена.

Статья 18. Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки

Комментарий к статье 18

Комментируемая статья определяет обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки.

Обязанности указанных должностных лиц сводятся к нескольким блокам обязательных требований, в частности соблюдение:

- 1) обязательных требований. Обязанности в виде исполнения предоставленных полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами; соблюдения законодательства, прав и законных интересов субъектов проверки; проведения проверки только на основании документа; запрета требовать от субъекта проверки документов и иных сведений, не предусмотренных законодательством;

- 2) прав проверяемых субъектов при проведении проверочных мероприятий. Данная группа включает в себя обязанность не препятствовать должностным лицам юридического лица, индивидуальному предпринимателю или его представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки; предоставлять представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю информацию и документы, относящиеся к предмету проверки; знакомить представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки; перед началом проведения выездной проверки по

просьбе уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка; соблюдать установленные сроки проведения проверки; учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

3) процедурных особенностей проведения проверок. Данная группа включает обязанность проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, а в случае, предусмотренном законом, - копии документа о согласовании проведения проверки; доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством РФ; делать запись о проведенной проверке в журнале учета проверок.

Статья 19. Ответственность органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверки

Комментарий к статье 19

1. Часть 1 комментируемой статьи предусматривает ответственность органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки.

Статья 2.4 КоАП РФ устанавливает, что административной ответственности подлежит должностное лицо за совершение административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Кодекс РФ об административных правонарушениях определяет должностное лицо как лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, т.е. наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него; а также лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица, если законом не установлено иное.

Например, в соответствии со ст. 5.39 КоАП РФ неправомерный отказ в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов, материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо несвоевременное предоставление таких документов, материалов и иной информации в случаях, предусмотренных законом, либо предоставление гражданину неполной или заведомо недостоверной информации влечет за собой наложение на должностных лиц административного штрафа в размере от 500 до 1000 руб.

В соответствии со ст. 183 УК РФ незаконное разглашение или использование сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, без согласия их владельца лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, наказываются штрафом в размере до 120000 руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет. Если указанное деяние повлекло за собой тяжкие последствия, то наказание составляет до 10 лет лишения свободы.

2. Часть 2 устанавливает полномочия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по осуществлению контроля над исполнением служебных обязанностей должностными лицами.

В соответствии со ст. 192 Трудового кодекса РФ за совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него

трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля ведут учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей и могут проводить служебные расследования.

Например, в соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 18 апреля 2008 г. N 70 "О проведении проверок (служебных расследований) в отношении прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации" проверке подлежат обращения граждан, органов государственной власти и местного самоуправления, информация, поступившая из органов МВД и ФСБ России, других правоохранительных органов и специальных служб, общественных организаций, сообщения средств массовой информации и других источников о совершенном или готовящемся преступлении, административном правонарушении со стороны прокурорских работников органов и учреждений прокуратуры и Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации.

Проверяться должны и сведения о нарушении прокурорскими работниками Присяги прокурора (следователя), совершении ими проступков, порочащих честь прокурорского работника.

3. Часть 3 устанавливает срок, в течение которого орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны сообщить в письменной форме юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, чьи права и (или) законные интересы были нарушены, о мерах, принятых в отношении должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации. Этот срок составляет 10 дней со дня принятия названных мер.

Статья 20. Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований настоящего Федерального закона

Комментарий к статье 20

1. Часть 1 статьи устанавливает возможность отмены результатов проверки, проведенной с грубыми нарушениями требований комментируемого Закона, вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя. Результаты проверки, проведенной с грубыми нарушениями, не могут служить доказательством нарушения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

2. Часть 2 комментируемой статьи содержит перечень грубых нарушений, при наличии которых результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, можно признать недействительными:

отсутствие оснований для проведения плановой проверки (проверка должна проводиться не чаще одного раза в три года на основании ежегодных планов, разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями);

нарушение сроков уведомления о проведении плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя (не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом);

нарушение сроков уведомления о проведении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя (уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом, за исключением внеплановой выездной проверки, основания проведения которой указаны в п. 2 ч. 2 ст. 10);

отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки (должны быть обращения и заявления граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления из средств массовой информации о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера);

отсутствие согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, проводимой по основаниям, указанным в подп. "а" и "б" п. 2 ч. 2 ст. 10;

нарушение сроков и времени проведения проверок субъектов малого предпринимательства (в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год);

проведение проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

требование документов, не относящихся к предмету проверки;

превышение установленных сроков проведения проверки;

непредоставление акта проверки (акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки. При отсутствии руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, а также в случае отказа проверяемого лица дать расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки акт направляется заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении).

Глава 3. ПРАВА ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ, ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ И ЗАЩИТА ИХ ПРАВ

Статья 21. Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки

Комментарий к статье 21

Статья 21 устанавливает права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки. Отметим, что присутствие при проведении проверки является правом, а не обязанностью проверяемого лица. В то же время ст. 25 комментируемого Закона предусматривает, что при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

получать от органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено комментируемым Законом. К такой информации можно отнести приказ руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о назначении выездной проверки; полномочия проводящих выездную проверку лиц; цели, задачи, основания проведения выездной проверки; вид и объем мероприятий по контролю; состав экспертов, представителей экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке; сроки и условия проведения проверки; сведения об органах государственного контроля (надзора), органах муниципального контроля, проводящих проверку в целях подтверждения своих полномочий; ознакомление подлежащих проверке лиц с административными регламентами проведения мероприятий по контролю и порядком их проведения на объектах, используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности;

знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель имеют право на

ознакомление с результатом проверки, а также на выражение своего мнения о вопросах, относящихся к проводимой проверке;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Законом РФ от 27 апреля 1993 г. N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" (ред. от 14 декабря 1995 г.), каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы.

К действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных служащих, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;

созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;

на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Каждый гражданин имеет право получить документы и материалы, а должностные лица, государственные служащие обязаны ему предоставить возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если нет установленных федеральным законом ограничений на информацию, содержащуюся в этих документах и материалах.

Гражданин вправе обжаловать вышеназванные действия (решения), послужившую основанием для совершения действий (принятия решений) информацию либо то и другое одновременно.

К официальной информации относятся сведения, выраженные в письменной или устной форме, повлиявшие на осуществление прав и свобод гражданина и представленные в адрес государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных служащих, совершивших действия (принявших решения), с установленным авторством данной информации, если она признается судом как основание для совершения действий (принятия решений).

В соответствии с Законом РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" суды рассматривают жалобы на любые действия (решения), нарушающие права и свободы граждан, кроме действий (решений):

проверка которых отнесена законодательством к исключительной компетенции Конституционного Суда Российской Федерации;

в отношении которых законодательством предусмотрен иной порядок судебного обжалования.

Гражданин вправе обращаться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу, государственному служащему.

Вышестоящие в порядке подчиненности орган, объединение, должностное лицо обязаны рассмотреть жалобу в месячный срок. Если гражданину в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд.

Жалоба может быть подана гражданином, чьи права нарушены, или его представителем, а также по просьбе гражданина уполномоченным представителем общественной организации, трудового коллектива.

Жалоба подается по усмотрению гражданина в суд либо по месту его жительства, либо по месту нахождения органа, объединения, должностного лица, государственного служащего.

Военнослужащий вправе в порядке, предусмотренном статьей 4 Закона РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", обратиться в военный суд с жалобой на действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающие его права и свободы.

Приняв жалобу к рассмотрению, суд по просьбе гражданина или по своей инициативе вправе приостановить исполнение обжалуемого действия (решения).

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки:

три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;

один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданин не получил на нее письменный ответ.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

Жалоба гражданина на действия (решения) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, государственных служащих рассматривается судом по правилам гражданского судопроизводства с учетом особенностей, установленных Законом РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан".

На государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, предприятия и их объединения, общественные объединения, на должностных лиц, государственных служащих, действия (решения) которых обжалуются гражданином, возлагается процессуальная обязанность документально доказать законность обжалуемых действий (решений); гражданин освобождается от обязанности доказывать незаконность обжалуемых действий (решений), но обязан доказать факт нарушения своих прав и свобод.

Установив обоснованность жалобы, суд определяет ответственность государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, предприятия или объединения, общественного объединения или должностного лица, государственного служащего за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод гражданина.

Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод гражданина, он отказывает в удовлетворении жалобы.

Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, государственных служащих и граждан и подлежит исполнению на всей территории Российской Федерации.

Решение суда направляется органу, объединению или должностному лицу, государственному служащему и гражданину не позднее десяти дней после вступления решения в законную силу.

Об исполнении решения должно быть сообщено суду и гражданину не позднее месяца со дня получения решения суда. В случае неисполнения решения суд принимает меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 22. Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Комментарий к статье 22

1. Часть 1 комментируемой статьи устанавливает право юридического лица, индивидуального предпринимателя на возмещение вреда, включая упущенную выгоду (неполученный доход), вследствие действий (бездействия) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке неправомерными. Возмещение вреда происходит за счет средств соответствующего бюджета.

Данное положение базируется на нормах Гражданского кодекса РФ, в ст. 15 и ст. 16 которого установлено следующее. Лицо, чье право нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере.

Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Если лицо, нарушившее право, получило вследствие этого доходы, то лицо, право которого нарушено, вправе требовать возмещения наряду с другими убытками упущенной выгоды в размере не меньшем, чем такие доходы.

Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, должны быть возмещены Российской Федерацией, ее субъектом или муниципальным образованием.

В пункте 12 Постановления Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 1 июля 1996 г. N 6/8 сказано, что в случае предъявления гражданином или юридическим лицом требования о возмещении убытков, причиненных в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, необходимо иметь в виду, что ответчиком по такому делу должны признаваться Российская Федерация, ее субъект или муниципальное образование в лице финансового или иного управомоченного органа.

Предъявление гражданином или юридическим лицом иска непосредственно к государственному органу или к органу местного самоуправления, допустившему нарушение, не может служить основанием к отказу в принятии искового заявления либо к его возвращению без рассмотрения. В этом случае суд привлекает в качестве ответчика по делу финансовый или иной управомоченный орган.

При удовлетворении иска взыскание денежных сумм производится за счет средств соответствующего бюджета, а при отсутствии денежных средств - за счет иного имущества, составляющего соответствующую казну.

2. Часть 2 комментируемой статьи определяет, что именно учитывается при определении размера вреда, причиненного юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям неправомерными действиями (бездействием) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностными лицами.

3. Часть 3 устанавливает, что вред, причиненный юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям правомерными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, возмещению не подлежит, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В качестве правомерных действий, связанных с причинением вреда, можно указать на ст. 94 Налогового кодекса РФ от 31 июля 1998 г. N 146-ФЗ (ред. от 26 ноября 2008 г.), где сказано, что должностное лицо налогового органа предлагает лицу, у которого производится выемка документов и предметов, добровольно выдать их, а в случае отказа производит выемку принудительно.

При отказе лица, у которого производится выемка, вскрыть помещения или иные места, где могут находиться подлежащие выемке документы и предметы, должностное лицо налогового органа вправе сделать это самостоятельно, избегая причинения не вызванных необходимостью повреждений запоров, дверей и других предметов.

Статья 23. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Комментарий к статье 23

1. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данный вопрос регулируется Арбитражным процессуальным кодексом РФ от 24 июля 2002 г. N 95-ФЗ (ред. от 3 декабря 2008 г.) и Гражданским процессуальным кодексом РФ от 14 ноября 2002 г. N 138-ФЗ (ред. от 25 ноября 2008 г.).

2. Согласно ст. 197 АПК РФ, дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, в том числе судебных приставов-исполнителей, рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным названным Кодексом, с особенностями, установленными в настоящей главе.

Производство по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц возбуждается на основании заявления заинтересованного лица, обратившегося в арбитражный суд с требованием о признании недействительными ненормативных правовых актов или незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и лиц.

Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической

деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для предпринимательской и иной экономической деятельности.

Прокурор, государственные органы, органы местного самоуправления и иные органы вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если они полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заявления о признании ненормативных правовых актов недействительными, а решений и действий (бездействия) незаконными рассматриваются в арбитражном суде, если их рассмотрение федеральным законом не отнесено к компетенции других судов.

Заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину или организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом.

Заявление о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными должно соответствовать требованиям, предусмотренным в ч. 1, п. п. 1, 2 и 10 ч. 2, ч. 3 ст. 125 АПК РФ.

В заявлении должно быть указано:

- 1) наименование органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение, совершили оспариваемые действия (бездействие);
- 2) название, номер, дата принятия оспариваемого акта, решения, время совершения действий;
- 3) права и законные интересы, которые, по мнению заявителя, нарушаются оспариваемым актом, решением и действием (бездействием);
- 4) законы и иные нормативные правовые акты, которым, по мнению заявителя, не соответствуют оспариваемый акт, решение и действие (бездействие);
- 5) требование заявителя о признании ненормативного правового акта недействительным, а решений и действий (бездействия) незаконными.

В заявлении об оспаривании решений и действий (бездействия) должностного лица службы судебных приставов должны быть также указаны сведения об исполнительном документе, в связи с исполнением которого оспариваются решения и действия (бездействие) должностного лица.

К заявлению прилагаются документы, указанные в ст. 126 АПК РФ, и текст оспариваемого акта, решения.

К заявлению об оспаривании решений и действий (бездействия) должностного лица службы судебных приставов прилагаются, кроме того, уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление копии заявления и необходимых доказательств указанному должностному лицу и другой стороне исполнительного производства.

По ходатайству заявителя арбитражный суд может приостановить действие оспариваемого акта, решения.

Дела об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц рассматриваются судьей единолично в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления заявления в арбитражный суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу, если иной срок не установлен федеральным законом.

Дела об оспаривании решений и действий (бездействия) должностного лица службы судебных приставов рассматриваются в срок, не превышающий десяти дней со дня поступления заявления в арбитражный суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу.

Арбитражный суд извещает о времени и месте судебного заседания заявителя, орган или должностное лицо, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), и иных заинтересованных лиц. Неявка указанных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения дела, если суд не признал их явку обязательной.

Арбитражный суд может признать обязательной явку на судебное заседание представителей государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, принявших оспариваемый акт, решение или совершивших оспариваемые действия (бездействие), и вызвать их на судебное заседание. Неявка указанных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, служит основанием для наложения штрафа в порядке и в размерах, которые установлены в гл. 11 АПК РФ.

При рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц арбитражный суд на судебном заседании проводит проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия), устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также определяет, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, законности принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), наличия у органа или лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, решения, совершение оспариваемых действий (бездействия), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, решения, совершения оспариваемых действий (бездействия), возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействие).

Если орган или лицо, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), не представили доказательства, необходимые для рассмотрения дела и принятия решения, то арбитражный суд может истребовать их по своей инициативе.

Решение по делу об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц принимает арбитражный суд по правилам, установленным в гл. 20 АПК РФ.

Арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение о признании ненормативного правового акта недействительным, решений и действий (бездействия) незаконными.

Если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В резолютивной части решения по делу об оспаривании ненормативных правовых актов, решений государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц должно содержаться:

- 1) наименование органа или лица, принявших оспариваемый акт, решение; название, номер, дата принятия оспариваемого акта, решения;
- 2) название закона или иного нормативного правового акта, на соответствие которому проверены оспариваемый акт или решение;
- 3) указание на признание оспариваемого акта недействительным или решения незаконным полностью или частично и обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или частично.

Резолютивная часть решения по делу об оспаривании действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, об отказе в совершении действий, в принятии решений должна содержать:

- 1) наименование органа или лица, совершивших оспариваемые действия (бездействие) и отказавших в совершении действий, принятии решений; сведения о действиях (бездействиях), решениях;
- 2) название закона или иного нормативного правового акта, на соответствие которым проверены оспариваемые действия (бездействие), решения;
- 3) указание на признание оспариваемых действий (бездействия) незаконными и обязанность государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц совершить определенные действия, принять решения или иным образом устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в установленный судом срок либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или частично.

В резолютивной части решения арбитражный суд может указать на обязанность органа или лица сообщить суду об исполнении его (суда) решения.

Решения арбитражного суда по делам об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления,

иных органов, должностных лиц подлежат немедленному исполнению, если в решении суда не установлены иные сроки.

Со дня принятия решения арбитражного суда о признании недействительным ненормативного правового акта полностью или частично указанный акт или отдельные его положения не подлежат применению.

Копия решения арбитражного суда в пятидневный срок со дня его принятия направляется заявителю, в государственный орган, в орган местного самоуправления, в иные органы, должностным лицам, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие). Суд может также направить копию решения в вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящему в порядке подчиненности лицу, прокурору, другим заинтересованным лицам.

В соответствии со ст. 254 ГПК РФ гражданин, организация вправе оспорить в суде решение, действие (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, если считают, что нарушены их права и свободы. Гражданин, организация вправе обратиться непосредственно в суд или в вышестоящий в порядке подчиненности орган государственной власти, орган местного самоуправления, к должностному лицу, государственному или муниципальному служащему.

Заявление подается в суд по подсудности, установленной ст. ст. 24 - 27 ГПК РФ. Заявление может быть подано гражданином в суд по месту его жительства или по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, чьи решения, действия (бездействие) оспариваются.

Суд вправе приостановить действие оспариваемого решения до вступления в законную силу решения суда.

К решениям, действиям (бездействию) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, оспариваемым в порядке гражданского судопроизводства, относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (бездействие), в результате которых:

нарушены права и свободы гражданина;

созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод;

на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к ответственности.

Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод.

Пропуск трехмесячного срока обращения в суд с заявлением не является для суда основанием для отказа в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются на предварительном судебном заседании или судебном заседании и могут служить основанием для отказа в удовлетворении заявления.

Заявление рассматривается судом в течение десяти дней с участием гражданина, руководителя или представителя органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего, чьи решения, действия (бездействие) оспариваются.

Неявка на судебное заседание кого-либо из указанных в части первой статьи 257 ГПК РФ лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием к рассмотрению заявления.

Суд, признав заявление обоснованным, принимает решение об обязанности органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод гражданина или препятствие к осуществлению гражданином его прав и свобод.

Решение суда направляется для устранения допущенного нарушения закона руководителю органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностному лицу, государственному или муниципальному служащему, решения, действия (бездействие) которых были оспорены, либо в вышестоящий в порядке подчиненности орган, должностному лицу, государственному или муниципальному служащему в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда.

В суд и гражданину должно быть сообщено об исполнении решения суда не позднее месяца со дня получения решения. Решение исполняется по правилам, указанным в части второй ст. 206 ГПК РФ.

Суд откажет в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемое решение или действие принято либо совершено в соответствии с законом в пределах полномочий органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного или муниципального служащего и права либо свободы гражданина не были нарушены.

3. Часть 3 предусматривает возможность признания нормативных правовых актов органов государственного контроля (надзора) и муниципальных правовых актов органов муниципального

контроля недействительными полностью или частично, если они не соответствуют законодательству Российской Федерации и нарушают права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В соответствии со ст. 191 АПК РФ дела об оспаривании нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным Арбитражным процессуальным кодексом РФ, с особенностями, установленными в гл. 23 АПК РФ.

Производство по делам об оспаривании нормативных правовых актов возбуждается на основании заявлений заинтересованных лиц, обратившихся с требованием о признании такого акта недействующим.

Дела об оспаривании нормативных правовых актов рассматриваются в арбитражном суде, если их рассмотрение в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции арбитражных судов.

Граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом, если полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Прокурор, а также государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы вправе обратиться в арбитражный суд в случаях, предусмотренных Арбитражным процессуальным кодексом РФ, с заявлениями о признании нормативных правовых актов недействующими, если полагают, что такой оспариваемый акт или его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Обращение заинтересованного лица в вышестоящий в порядке подчиненности орган или к должностному лицу не является обязательным условием для подачи заявления в арбитражный суд, если федеральным законом не установлено иное.

Заявление о признании нормативного правового акта недействующим должно соответствовать требованиям, предусмотренным ч. 1, п. п. 1, 2 и 10 ч. 2, ч. 3 ст. 125 АПК РФ.

В заявлении должны быть также указаны:

- 1) наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт;
- 2) название, номер, дата принятия, источник опубликования и иные данные об оспариваемом нормативном правовом акте;
- 3) права и законные интересы заявителя, которые, по его мнению, нарушаются этим оспариваемым актом или его отдельными положениями;
- 4) название нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый акт или его отдельные положения;
- 5) требование заявителя о признании оспариваемого акта недействующим;
- 6) перечень прилагаемых документов.

К заявлению прилагаются документы, указанные в п. п. 1 - 5 ст. 126 АПК РФ, а также текст оспариваемого нормативного правового акта.

Подача заявления в арбитражный суд не приостанавливает действия оспариваемого нормативного правового акта.

Дело об оспаривании нормативного правового акта рассматривается коллегиальным составом судей в срок, не превышающий двух месяцев со дня поступления заявления в суд, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу.

Арбитражный суд извещает о времени и месте судебного заседания заявителя, орган, принявший оспариваемый нормативный правовой акт, и иных заинтересованных лиц. Неявка указанных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения дела, если суд не признал их явку обязательной.

Арбитражный суд может признать обязательной явку на судебное заседание представителей государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, принявших оспариваемый акт, и вызвать их на судебное заседание для дачи объяснений.

Неявка указанных лиц, вызванных на судебное заседание, служит основанием для наложения штрафа в порядке и в размерах, которые установлены в гл. 11 АПК РФ.

При рассмотрении дел об оспаривании нормативных правовых актов арбитражный суд на судебном заседании проводит проверку оспариваемого акта или его отдельного положения,

устанавливает соответствие его федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт.

Арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме.

Обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган или должностное лицо, которые приняли акт.

Если имеется вступившее в законную силу решение суда по ранее рассмотренному делу, проверившего по тем же основаниям соответствие оспариваемого акта иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, арбитражный суд прекращает производство по делу.

Отказ заинтересованного лица, обратившегося в арбитражный суд с заявлением об оспаривании нормативного правового акта, от своего требования, признание требования органом или лицом, которые приняли оспариваемый акт, не препятствуют рассмотрению арбитражным судом дела по существу.

Решение по делу об оспаривании нормативного правового акта арбитражный суд принимает по правилам, установленным в гл. 20 АПК РФ.

По результатам рассмотрения дела об оспаривании нормативного правового акта арбитражный суд принимает одно из решений - о признании оспариваемого:

1) акта или отдельных его положений соответствующими иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу;

2) нормативного правового акта или его положений не соответствующими иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующими полностью или частично.

Решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта вступает в законную силу немедленно после его принятия.

Нормативный правовой акт или его положения, признанные арбитражным судом недействующими, не подлежат применению с момента вступления в законную силу решения суда и должны быть приведены органом или лицом, принявшими оспариваемый акт, в соответствие с законом или иным нормативным правовым актом, имеющими большую юридическую силу.

Решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта, за исключением решения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в течение месяца со дня вступления в законную силу.

Вступившее в законную силу решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта направляется арбитражным судом в официальные издания государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, в которых был опубликован оспариваемый акт, и подлежит незамедлительному опубликованию указанными изданиями.

В соответствии со ст. 251 ГПК РФ гражданин, организация, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица нарушаются их права и свободы, гарантированные Конституцией Российской Федерации, законами и другими нормативными правовыми актами, а также прокурор в пределах своей компетенции вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или частично.

С заявлением о признании нормативного правового акта противоречащим закону полностью или частично в суд вправе обратиться Президент и Правительство Российской Федерации, законодательный (представительный) орган и высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, глава муниципального образования, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом нарушена их компетенция.

Заявления об оспаривании нормативных правовых актов подаются по подсудности, установленной ст. ст. 24, 26 и 27 ГПК РФ. В районный суд подаются заявления об оспаривании нормативных правовых актов, не указанных в ст. ст. 26 и 27 ГПК РФ. Заявление подается в районный суд по месту нахождения органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, принявших нормативный правовой акт.

Заявление об оспаривании нормативного правового акта должно соответствовать требованиям, предусмотренным в ст. 131 ГПК РФ, и содержать дополнительно данные о наименовании органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт, о его наименовании и

дате принятия; указание, какие права и свободы гражданина или неопределенного круга лиц нарушаются этим актом или его частью.

К заявлению об оспаривании нормативного правового акта приобщается копия оспариваемого данного акта или его части с указанием, каким средством массовой информации и когда опубликован этот акт.

Подача заявления об оспаривании нормативного правового акта в суд не приостанавливает действия данного акта.

Судья отказывает в принятии заявления, если имеется вступившее в законную силу решение суда, которым проверена законность оспариваемого нормативного правового акта органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, по основаниям, указанным в заявлении.

Лица, обратившиеся в суд с заявлениями об оспаривании нормативных правовых актов, орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностное лицо, принявшие оспариваемые нормативные правовые акты, извещаются о времени и месте судебного заседания.

Заявление об оспаривании нормативного правового акта рассматривается в течение месяца со дня его подачи с участием лиц, обратившихся в суд с заявлением, представителя органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт, и прокурора. В зависимости от обстоятельств дела суд может рассмотреть заявление в отсутствие кого-либо из заинтересованных лиц, извещенных о времени и месте судебного заседания.

Отказ лица, обратившегося в суд, от своего требования не влечет за собой прекращения производства по делу. Признание требования органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом, принявшими оспариваемый нормативный правовой акт, для суда не обязательно.

Статья 24. Общественная защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Комментарий к статье 24

1. Часть 1 комментируемой статьи устанавливает право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей защищать свои права и (или) законные интересы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Юридические лица осуществляют защиту своих прав и (или) законных интересов независимо от организационно-правовой формы в соответствии с уставными документами. В соответствии с частью первой Гражданского кодекса РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, выполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В соответствии со ст. 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

В соответствии с этим гражданские права и обязанности возникают:

- 1) из договоров и иных сделок, предусмотренных законом, а также из договоров и иных сделок, хотя и не предусмотренных законом, но не противоречащих ему;
- 2) из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей;
- 3) из судебного решения, установившего гражданские права и обязанности;
- 4) в результате приобретения имущества по основаниям, допускаемым законом;
- 5) в результате создания произведений науки, литературы, искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности;
- 6) вследствие причинения вреда другому лицу, неосновательного обогащения, иных действий граждан и юридических лиц;
- 7) вследствие событий, с которыми закон или иной правовой акт связывает наступление гражданско-правовых последствий.

Права на имущество, подлежащие государственной регистрации, возникают с момента регистрации прав на него, если иное не установлено законом.

Граждане и юридические лица по своему усмотрению осуществляют принадлежащие им гражданские права.

Отказ граждан и юридических лиц от принадлежащих им прав не означает прекращения этих прав, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах.

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В случае несоблюдения требований, предусмотренных п. 1 ст. 10 ГК РФ, суд, арбитражный суд или третейский суд могут отказать лицу в защите принадлежащего ему права.

Когда закон ставит защиту гражданских прав в зависимость от того, осуществлялись ли эти права разумно и добросовестно, разумность действий и добросовестность участников гражданских правоотношений предполагаются.

Защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд (далее - суд).

Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Защита гражданских прав осуществляется путем:

признания права;

восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;

признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;

самозащиты права;

присуждения к исполнению обязанности в натуре;

возмещения убытков;

взыскания неустойки;

компенсации морального вреда;

прекращения или изменения правоотношения;

неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;

иными способами, предусмотренными законом.

2. Часть 2 определяет права объединений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемых организаций при проведении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Указанные объединения могут обращаться как в органы прокуратуры, так и в суд.

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

В Российской Федерации действуют федеральные, конституционные (уставные) суды и мировые суды субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему.

К федеральным судам относятся:

Конституционный Суд Российской Федерации;

Верховный Суд Российской Федерации, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов Российской Федерации относятся конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции данных субъектов.

Объединения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, саморегулируемых организаций обращаются в органы прокуратуры с просьбой принести протест на противоречащие закону нормативные правовые акты, на основании которых проводятся проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В суды данные объединения обращаются за защитой нарушенных при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля прав и (или) законных интересов

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся членами указанных объединений, саморегулируемых организаций.

Статья 25. Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение настоящего Федерального закона

Комментарий к статье 25

1. Часть 1 обязывает юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении проверок обеспечить присутствие руководителей, должностных лиц или уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Эта ответственность накладывается на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей с тем, чтобы не возникало противоречий в ходе применения комментируемого Закона, так как в п. 2 ст. 15 установлено, что при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проводить плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя. Исключение из этого составляет проверка, проводимая в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Часть 2 предусматривает ответственность юридических лиц, их руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей за нарушение норм комментируемого Закона, за необоснованные препятствия проведению проверок, за уклонение от проведения проверок и (или) за неисполнение в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами.

В соответствии со ст. 19.4 КоАП РФ неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), а также воспрепятствование осуществлению этим должностным лицом служебных обязанностей влекут за собой предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 500 руб. до 1000 руб., на должностных лиц - от 1000 руб. до 2000 руб.

Статья 19.5 КоАП РФ устанавливает следующее: невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства влечет за собой наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 руб. до 500 руб., на должностных лиц - от 1000 руб. до 2000 руб. или дисквалификацию на срок до трех лет, на юридических лиц - от 10000 руб. до 20000 руб.

Согласно ст. 19.6 КоАП РФ, за непринятие по постановлению (представлению) органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер к устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, установлено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 300 руб. до 500 руб. Статья 19.7 КоАП РФ предусматривает, что непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а также представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных в ст. ст. 19.7.1, 19.7.2, 19.8, 19.19 КоАП РФ, влечет за собой наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 руб. до 300 руб., на должностных лиц - от 300 руб. до 500 руб., на юридических лиц - от 3000 руб. до 5000 руб.

Глава 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

Комментарий к статье 26

Статья 26 содержит перечень законодательных актов и положений законодательных актов, которые утрачивают силу со дня вступления в силу комментируемого Закона.

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Комментарий к статье 27

1. Комментируемый Закон вступает в силу с 1 июля 2009 г., за исключением ч. 6 и ч. 7 ст. 9, которые вступают в силу с 1 января 2010 г.

Закон был опубликован в "Российской газете" от 30 декабря 2008 г. N 66, "Парламентской газете" от 31 декабря 2008 г. N 90, в Собрании законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. N 52 (ч. 1), ст. 6249.

2. Нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации, применяются в части, не противоречащей комментируемому Закону, со дня вступления в силу данного Федерального закона до дня приведения их в соответствие с комментируемым Законом.

3. Часть 4 комментируемой статьи устанавливает право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей направлять в федеральный орган исполнительной власти в соответствующей сфере уведомления о начале ведения предпринимательской деятельности в форме электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью. Воспользоваться такой возможностью можно с 1 января 2011 г.

В соответствии с Федеральным законом "Об электронной цифровой подписи" (ред. от 08.11.2007) электронным признается документ, в котором информация представлена в электронно-цифровой форме.

Электронная цифровая подпись - реквизит электронного документа, предназначенный для защиты данного электронного документа от подделки, полученный в результате криптографического преобразования информации с использованием закрытого ключа электронной цифровой подписи и позволяющий идентифицировать владельца сертификата ключа подписи, а также установить отсутствие искажения информации в электронном документе.

Сертификат ключа подписи - документ на бумажном носителе или электронный документ с электронной цифровой подписью уполномоченного лица удостоверяющего центра, которые включают в себя открытый ключ электронной цифровой подписи и выдаются удостоверяющим центром участнику информационной системы для подтверждения подлинности электронной цифровой подписи и идентификации владельца сертификата ключа подписи.

Электронная цифровая подпись в электронном документе равнозначна собственноручной подписи в документе на бумажном носителе при одновременном соблюдении следующих условий:

1) сертификат ключа подписи, относящийся к этой электронной цифровой подписи, не утратил силу (действует) к моменту проверки или подписания электронного документа при наличии доказательств, определяющих момент подписания;

2) подтверждена подлинность электронной цифровой подписи в электронном документе;

3) электронная цифровая подпись используется в соответствии со сведениями, указанными в сертификате ключа подписи.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

Глава 1. Общие положения

- Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона
- Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе
- Статья 3. Принципы защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля
- Статья 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор)
- Статья 5. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор)
- Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль
- Статья 7. Взаимодействие органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при организации и проведении проверок
- Статья 8. Уведомление о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

Глава 2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль

- Статья 9. Организация и проведение плановой проверки
- Статья 10. Организация и проведение внеплановой проверки
- Статья 11. Документарная проверка
- Статья 12. Выездная проверка
- Статья 13. Срок проведения проверки
- Статья 14. Порядок организации проверки
- Статья 15. Ограничения при проведении проверки
- Статья 16. Порядок оформления результатов проверки
- Статья 17. Меры, принимаемые должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении проверки
- Статья 18. Обязанности должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля при проведении проверки
- Статья 19. Ответственность органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверки
- Статья 20. Недействительность результатов проверки, проведенной с грубым нарушением требований настоящего Федерального закона

Глава 3. Права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защита их прав

- Статья 21. Права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки
- Статья 22. Право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля
- Статья 23. Защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля
- Статья 24. Общественная защита прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля
- Статья 25. Ответственность юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за нарушение настоящего Федерального закона

Глава 4. Заключительные положения

- Статья 26. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации
- Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

THE BOOK IS MADE BY

AXI-ROSE

AXI-ROSE@YA.RU