

## СПРАВКА О СОБЛЮДЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОЦЕДУРЫ БАНКРОТСТВА МУПП «ИВАНГОРОДСКИЕ ТЕПЛОВЫЕ СЕТИ»

Определением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 07.12.2006 принято к производству суда заявление ФНС России о признании МУПП «Ивангородские тепловые сети» банкротом и введена процедура наблюдения.

Согласно Отчету об оценке рыночной стоимости основных средств МУПП «Ивангородские тепловые сети», проведенной ООО «Севзапоценка» 14.07.2009, рыночная стоимость движимого и недвижимого имущества МУПП «Ивангородские тепловые сети» составляет 102 315 000 рублей.

Определением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 05.07.2007 в отношении МУПП «Ивангородские тепловые сети» введена процедура внешнего управления.

Планируемый финансовый результат реализации плана внешнего управления - погашение требований кредиторов, восстановление платежеспособности МУПП «Ивангородские тепловые сети», увеличение рентабельности предприятия и поддержание его эффективной хозяйственной деятельности.

План внешнего управления включает в себя следующие меры по восстановлению платежеспособности должника:

- взыскание дебиторской задолженности;
- замещение активов должника.

Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) предусмотрена процедура замещения активов должника на стадиях внешнего управления и конкурсного производства как мера по восстановлению платежеспособности должника.

Замещение активов должника проводится путем создания на базе имущества должника одного открытого акционерного общества или нескольких открытых акционерных обществ. При этом в уставный капитал должно быть передано **все** имущество, принадлежащее должнику, в том числе имущественные права, входящие в состав предприятия и предназначенные для осуществления предпринимательской деятельности.

1. Решение о процедуре замещения активов должника (МУПП «Ивангородские тепловые сети») на стадии внешнего управления было принято Советом депутатов муниципального образования «Город Ивангород Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» (далее по тексту – МО «Город Ивангород») от 30.10.2007 № 42.

Статьей 94 Закона о банкротстве установлено, что решение о замещении активов должника – унитарного предприятия принимает собственник имущества должника – унитарного предприятия в пределах компетенции, установленной федеральным законом. «От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов» (статья 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»).

Уставом МО «Город Ивангород» предусмотрено, что управление муниципальной и иной переданной в управление муниципальному образованию собственностью, а также осуществление полномочий собственника имущества МО «Город Ивангород» осуществляется Администрацией муниципального образования (статья 35 Устава «Город Ивангород» (ст. 58 новой редакции Устава)).

Администрация МО «Город Ивангород» «от лица муниципального образования «Город Ивангород» исполняет полномочия собственника имущества МО при решении вопросов в реализации процедуры несостоятельности (банкротства) муниципальных унитарных предприятий» (пункт 5.3.20 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом МО «Город Ивангород», утвержденного решением Совета депутатов МО «Город Ивангород» от 06.03.2006 № 13).

Таким образом, принятие Советом депутатов решения о распоряжении муниципальным имуществом, переданным в хозяйственное ведение МУПП «Ивангородские тепловые сети»,

выходит за рамки полномочий Совета депутатов и является прямым нарушением действующих нормативных правовых актов МО «Город Ивангород», в том числе основного нормативного правового акта муниципального образования – Устава.

Кроме этого, отсутствует согласие собственника имущества в лице Администрации МО на совершение крупной сделки, которое необходимо в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

2. Решением Совета депутатов МО «Город Ивангород» от 30.10.2007 № 42 утвержден план внешнего управления МУПП «Ивангородские тепловые сети» **по восстановлению платежеспособности путем замещения активов должника.**

Статьей 115 Закона о банкротстве предусмотрено, что «в случае создания одного открытого акционерного общества в его уставный капитал вносится имущество (в том числе имущественные права), входящее в состав предприятия и предназначенное для осуществления предпринимательской деятельности». Таким образом, во вновь создаваемое ОАО должно быть передано **все** имущество должника, входящее в состав предприятия и предназначенное для осуществления предпринимательской деятельности.

**В результате, восстановление платежеспособности путем замещения активов фактически приведет к ликвидации предприятия, у которого будет отсутствовать имущество, необходимое для осуществления им своей уставной деятельности.**

МУПП «Ивангородские тепловые сети» выполняет социально значимую деятельность, а именно - представление потребителям города качественных услуг теплоснабжения и горячего водоснабжения, которая жизненно необходима для существования города и его жителей. Учитывая социальную значимость деятельности МУПП «Ивангородские тепловые сети», фактическая ликвидация данного муниципального предприятия может повлечь значительные негативные последствия для Ивангорода. Создание на базе указанного предприятия ОАО, выполняющего те же функции, *но находящихся в собственности частных лиц*, может привести к репрофилированию данного предприятия на любую иную коммерческую деятельность, к сносу объектов недвижимости, находящихся в собственности ОАО и строительстве на их месте коммерческих объектов, либо иным другим негативным последствиям для жителей Ивангорода в части обеспечения их горячей водой и теплоснабжением.

Кроме этого, до продажи акций вновь созданное общество, возникшее в результате замещения активов должника, может полностью или частично продать либо иным образом распорядиться принадлежащим ему имуществом, в том числе внести его в уставный капитал другого общества, что приведет к падению ликвидности акций и, в результате, к недостижению цели данной процедуры банкротства – удовлетворения требований кредиторов.

В тоже время согласно Плану внешнего управления МУПП «Ивангородские тепловые сети» на период внешнего управления, замещение его (муниципального предприятия) активов позволит **«...восстановить рентабельную работу предприятия (МУПП «Ивангородские тепловые сети») по обеспечению услуг теплоснабжения населения и предприятий г. Ивангород».**

3. Процедура, предусмотренная статьей 115 Закона о банкротстве – замещение активов должника представляет собой общее правило, которое в части банкротства государственных и муниципальных унитарных предприятий раскрывается специальными нормами Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В процессе передачи имущества не соблюдены требования указанного федерального закона.

3.1. «Состав подлежащего приватизации имущественного комплекса унитарного предприятия определяется в передаточном акте», который составляется «на основе данных акта инвентаризации унитарного предприятия, аудиторского заключения, а также документов о земельных участках, предоставленных в установленном порядке унитарному предприятию, и о правах на них» (статья 11 указанного закона).

Аудиторская проверка предприятия в связи с передачей имущественного комплекса в ОАО не проводилась, аудиторское заключение отсутствует.

3.2. Статьей 28 данного закона установлено, что «приватизация зданий, строений и сооружений ... осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое иму-

щество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимых для их использования». «Приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий осуществляется одновременно с отчуждением покупателю следующих земельных участков:

- находящихся у унитарного предприятия на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды;

- занимаемых объектами недвижимости входящими в состав приватизируемого имущественного комплекса унитарного предприятия, и необходимых для использования указанных объектов».

Между тем, при передаче объектов недвижимости от МУПП «Ивангородские тепловые сети» в созданное ОАО не решен вопрос о передаче соответствующих прав на земельные участки, расположенные под переданными обществу зданиями.

4. В соответствии с планом внешнего управления МУПП «Ивангородские тепловые сети» создано ОАО «Ивангород теплоэнерго».

Решением МУПП «Ивангородские тепловые сети» - единственного учредителя от 22.04.2008 № 1 создано ОАО «Ивангород теплоэнерго». Уставный капитал общества определен в сумме 100 000 руб.

Решением единственного акционера общества - МУПП «Ивангородские тепловые сети» от 27.07.2009 № 5 уставный капитал общества увеличен до суммы 102 416 000 руб. Единственный акционер оплачивает акции общества путем передачи движимого и недвижимого имущества из состава основных средств МУПП «Ивангородские тепловые сети».

Договором уступки права требования (цессии) от 01.08.2009 МУПП «Ивангородские тепловые сети» уступило ОАО «Ивангород теплоэнерго» права требования (то есть имущественные права) в полном объеме по договорам, заключенным МУПП «Ивангородские тепловые сети» с должниками на общую сумму 12 934 588 руб. 40 коп.

В результате, передача имущества вновь созданному обществу происходила в два этапа, причем через продолжительное время после создания общества.

Таким образом, в связи с тем, что имущество должника было передано во вновь созданное общество более чем через год после его создания, необходимо сделать вывод о том, что фактически имущество должника было передано в уже созданное ОАО.

Статья 115 Закона о банкротстве устанавливает, что «замещение активов должника проводится **путем создания на базе имущества должника** одного открытого акционерного общества или нескольких открытых акционерных обществ. В случае создания **одного** открытого акционерного общества **в его уставный капитал вносится имущество** (в том числе имущественные права), **входящее в состав предприятия** и предназначенное для осуществления предпринимательской деятельности.

Таким образом, внесение имущества МУПП «Ивангородские тепловые сети» в уже созданное ОАО является прямым нарушением Закона о банкротстве.